

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Aika 30.11.2020, klo 13:00 - 18:41

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

- § 496 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 497 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 498 Valtuuston päätösten täytäntöönpano**
- § 499 Tampereen kaupungin toimintamallin tilannekatsaus (kehittämiskokousasia)**
- § 500 Hallintosäännön muuttaminen (kehittämiskokousasia)**
- § 501 Luottamushenkilöiden työväline- ja korvauskäytännöt (kehittämiskokousasia)**
- § 502 Omistajaohjauksen ajankohtaiskatsaus (kehittämiskokousasia)**
- § 503 Sosiaali- ja terveystalvelujen ja sivistystalvelujen organisointi**
- § 504 Asemakaavoitusohjelma vuosille 2021-2025**
- § 505 Tampereen kaupungin hakemus kansallisen kaupunkipuiston perustamiseksi**
- § 506 Tampereen kaupungin talouskatsaus 10/2020**
- § 507 Työllisyyden edistämisen kuntakokeilua koskevien yhteistyösopimusten hyväksyminen**
- § 508 Lautakuntien ja jaostojen ym. sekä viranhaltijoiden ym. päätösten otto-oikeus**
- § 509 Tiedoksi merkittävät asiat**
- § 510 Tilintarkastajan selvitys ei-julkisen asiakirjan käsittelystä kaupungin hallinnossa ja jatkotoimenpiteet (Salassa pidettävä)**

Lisäpykälät

- § 511 LISÄPYKÄLÄ: Pirkanmaan alueellisen pandemiaohjausryhmän 29.11.2020 antamat suositukset**

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Saapuvilla olleet jäsenet

Lyly Lauri, puheenjohtaja
Kummola Kalervo, 1. varapuheenjohtaja
Mustakallio Jaakko, 2. varapuheenjohtaja
Salmi Pekka, 3. varapuheenjohtaja
Asplund Kirsi-Maarit, poistui 15:29
Haapa-aho Olga
Kaivonen Kirsi
Kiili Kalle
Liimola Anne
Sasi Ilkka, poistui 16:35
Suoniemi Juhana
Tulonen Irja
Torkkola Sinikka, varajäsen
Kaleva Lassi, varajäsen, saapui 15:29
Rajala Petri, varajäsen, saapui 16:35

Muut saapuvilla olleet

Ikonen Anna-Kaisa, valtuuston pj., poistui 18:28
Dündar-Järvinen Aila, valtuuston 1. vpj., poistui 18:28
Aaltonen Mikko, valtuuston 3. vpj, poistui 18:28
Jäntti Aleks, apulaispormestari, poistui 18:28
Loukaskorpi Johanna, apulaispormestari, poistui 18:28
Stenhäll Jaakko, apulaispormestari, poistui 18:28
Yli-Rajala Juha, konsernijohtaja, esittelijä
Maunu Anna-Maria, viestintäjohtaja, poistui 18:28
Aarnio Jouko, kaupunginlakimies, sihteeri
Nikkilä Elina T, hallintosihteeri, pöytäkirjanpitäjä
Elovaara Tiina, valtuustoryhmän pj., poistui 15:36
Raevaara Arne, valtuustoryhmän pj., poistui 16:33
Schafeitel Yrjö, valtuustoryhmän pj., poistui 16:33
Kuosmanen Taru, johtaja, saapui 13:03, poistui 17:00
Nurminen Mikko, johtaja, saapui 13:03, poistui 17:18
Rantanen Teppo, johtaja, saapui 13:03, poistui 17:33
Savisaari Lauri, johtaja, saapui 13:03, poistui 17:00
Linnamaa Reija, strategiajohtaja, saapui 13:03, poistui 17:00
Hirvelä Heli, hallintojohtaja, saapui 14:41, poistui 16:09
Viitaniemi Riikka, lakimies, saapui 14:41, poistui 15:18
Tapiola Jukka, palvelupäällikkö, saapui 15:18, poistui 16:07
Vuojolainen Arto, liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja, saapui 16:07, poistui 16:32
Karppinen Elina, vs. suunnittelujohtaja, saapui 17:00, poistui 17:12
Hastio Pia, yleiskaavapäällikkö, saapui 17:13, poistui 17:18
Männikkö Jukka, talousjohtaja, saapui 17:18, poistui 17:22
Saari Regina, työllisyysjohtaja, saapui 17:22, poistui 17:33
Perttula Jouni, riskienhallinta- ja turvallisuusjohtaja, saapui 17:35, poistui 18:28

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Minkkinen Minna
Suomela Iiris, valtuuston 2. vpj.

Allekirjoitukset

Lauri Lyly
Puheenjohtaja

Jouko Aarnio
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Kirsi Kaivonen

Kalle Kiili

muut allekirjoitukset

Elina T Nikkilä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Yleisesti nähtäville www.tampere.fi
08.12.2020

Elina T Nikkilä, hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 496

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Ylimääräisen asian ottaminen käsiteltäväksi ja käsittelyjärjestyksen muuttaminen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti ottaa käsiteltäväksi ennen kokousta jaetun lisäpykälän 511 koskien Pirkanmaan alueellisen pandemiaryhmän antamia suosituksia. Lisäksi päätettiin käsitellä tämä asia ennen 510 §:ää.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 497

Pöytäkirjan tarkastus

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Kirsi Kaivonen ja Kalle Kiili (varalle Anne Liimola ja Sinikka Torkkola).

Perustelut

Pöytäkirja on tarkastettavana ja sähköisesti allekirjoitettavana viimeistään maanantaina 7.12.2020.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 498

Valtuuston päätösten täytäntöönpano

TRE:500/00.00.03/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä HeliHir

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintosihteeri Elina T Nikkilä, puh. 040 801 6102, etunimi.t.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Valtuuston 23.11.2020 kokouksen täytäntöönpanolistan mukaiset toimeenpanoehdotukset hyväksytään.

Liitteet

1 Valtuuston täytäntöönpanolista 23.11.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 499

Tampereen kaupungin toimintamallin tilannekatsaus (kehittämiskokousasia)

TRE:6960/00.01.03/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Reija Linnamaa ReijaLin

Valmistelijan yhteystiedot

Strategiajohtaja Reija Linnamaa, puh. 040 572 9610, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kaupungin toimintamallin tilannekatsaus merkitään tiedoksi.

Tampereen kaupungin valtuutettujen lukumäärä on myös jatkossa 67.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle, johtaja Teppo Rantaselle, johtaja Lauri Savisaarelle sekä strategiajohtaja Reija Linnamaalle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Tampereen kaupungin toimintamallia uudistettiin Tampere 2017 -projektissa vuosina 2015-2017. Keskeiset toimintamallia koskevat päätökset tehtiin kaupunginvaltuustossa 14.12.2015. Uusi organisaatio käynnistyi vuoden 2017 alussa. Uudet poliittiset toimielimet aloittivat valtuustokauden vaihduttua kesällä 2017. Valtuustokauden aikana toimintamallia on joiltakin osin muutettu. Isoin muutos tapahtui vuoden 2020 alussa, kun hyvinvoinnin palvelualue jaettiin sivistyspalvelujen palvelualueeksi ja sosiaali- ja terveystieteiden palvelualueeksi.

Nykyisen valtuustokauden lähetessä loppua on syytä käydä yhteistä keskustelua toimintamallin toimivuudesta ja luoda tilannekatsaus muiden suurten kaupunkien toimintamalleihin. Mikäli käynnissä oleva sosiaali- ja terveystieteiden uudistus toteutuu esitetystä aikataulusta, sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestäminen siirretään kunnilta hyvinvointialueiden vastuulle vuoden 2023 alussa.

Tampereen kaupungin nykyisen toimintamallin yhtenä lähtökohtana oli silloisen sote- ja maakuntauudistuksen tarpeisiin vastaaminen. Tuolloin päädyttiin korostamaan organisaatoratkaisussa tulevaisuuden

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kaupungin perustehtäviä: hyvinvoinnin, kaupunkiympäristön sekä elinvoiman ja kilpailukyvyn ylläpitoa ja kehittämistä.

Kaupunginvaltuusto päätti 14.12.2015 toimintamallia koskevassa päätöksessä, että valtuustokaudella 2017-2021 Tampereen kaupunginvaltuustossa on 67 valtuutettua. Valtuutettujen määrästä päättää valtuusto. Kun asukasluku on 250 000 tai alle, valtuutettuja on vähintään 59. Kun asukasluku on yli 250 000 - 500 000 valtuutettuja on vähintään 67.

Valtuutettujen määrä on kirjattu hallintosääntöön, joka on voimassa kunnes sitä muutetaan tai se kumotaan. Kuntaliiton ohjeiden mukaan erillistä päätöstä valtuutettujen lukumäärästä ei tarvitse tehdä mikäli lukumäärä pidetään samana. Koska Tampereen kaupungin asukasmäärä on jo nyt yli 240 000 ja väestönkasvu on varsin voimakasta, esitetään, että valtuutettujen määrä on myös jatkossa 67.

Tiedoksi

Reija Linnamaa, Tiina Kyötilä-Vettenranta, Nina Mustikkamäki

Liitteet

1 Tampereen kaupungin toimintamallin katsaus

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus, § 500, 30.11.2020
Tarkastuslautakunta, § 149, 24.11.2020

§ 500

Hallintosäännön muuttaminen (kehittämiskokousasia)

TRE:5046/00.01.01/2020

Kaupunginhallitus, 30.11.2020, § 500

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä HeliHir

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintolakimies Tiina Kyötilä-Vettenranta, puh. 040 778 0695, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Hallintosäännön muutosten tämänhetkinen tilanne merkitään tiedoksi.

Mahdollisista muutostarpeista käydään keskustelu.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle, johtaja Teppo Rantaselle, johtaja Lauri Savisaarelle, strategiajohtaja Reija Linnamaalle, hallintojohtaja Heli Hirvelälle sekä lakimies Riikka Viitaniemelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Konsernihallinnon hallintoyksikössä on valmisteltu muutosehdotuksia hallintosääntöön ja sen liitteeseen 1) Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset. Mikäli toimintamalliin mahdollisesti esitettävät muutosehdotukset aiheuttavat muutoksia hallintosääntöön, on tarkoituksenmukaista, että kaikki hallintosääntöön ehdotettavat muutosesitykset keskustellaan yhdessä. Hallintosäännön muutosehdotuksista tulee käydä lähetekeskustelu ja samalla valmistelun tämänhetkinen vaihe tulee merkitä tiedoksi.

Hallintoyksikössä on valmisteltu seuraavia muutoksia hallintosääntöön:

Konsernijaoston ratkaisovaltaa osakkeiden ostamista ja osakemerkinnän tekemistä koskevissa asioissa on syytä täsmentää hallintosäännön 16 §:ään.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus ohjaa korkeakoulupolitiikan strategisia linjauksia hallintosäännön 15 § 1 mom 17) kohdan mukaisesti. Elinvoima- ja osaamislautakunta vastaa kaupungin koulutuspolitiikan suuntaviivojen määrittelystä sekä koulutuspoliittisesta ohjauksesta lukuun ottamatta perusopetusta ja varhaiskasvatusta hallintosäännön 21 § 4 mom mukaan.

Hallintosäännön 21 § 4 momenttia tulee täsmentää siten, että elinvoima- ja osaamislautakunta ei vastaa korkeakoulupolitiikan suuntaviivojen määrittelystä eikä koulutuspoliittisesta ohjauksesta.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan erityistehtäviä koskevaa hallintosäännön 19 §:ää tulee päivittää.

Pormestari päättää kaupungin edustajan nimeämisestä, ellei muualla ole toisin määrätty, sekä luottamushenkilötyöryhmien, sidosryhmien edustajia sisältävien työryhmien ja muiden tarpeelliseksi katsomiensa työryhmien nimeämisestä hallintosäännön 34 § 2 mom 6) ja 9) kohtien mukaan. Konsernijohtaja päättää kaupungin edustajan nimeämisestä yhtiöiden, säätiöiden ja yhdistysten yhtiö- ja vuosikokouksiin, sekä viranhaltijatyöryhmistä, jotka käsittelevät kahta tai useampaa konserniyksikköä, palvelualueetta tai liikelaitosta hallintosäännön 36 § 3 mom 6) ja 8) kohtien mukaan.

Pormestarilla on tarkoituksenmukaista olla ratkaisovalta kaupungin edustajan nimeämisestä kaupungin edunvalvontaa tai muuten strategisesti merkittävää asiaa koskevissa asioissa, sekä luottamushenkilötyöryhmien, sidosryhmien edustajia sisältävien työryhmien ja muiden tarpeelliseksi katsomiensa työryhmien nimeämisestä. Konsernijohtajalla on syytä olla ratkaisovalta kaupungin edustajan nimeämisestä yhtiöiden, säätiöiden ja yhdistysten yhtiö- ja vuosikokouksiin, sekä viranhaltijatyöryhmistä, jotka käsittelevät kahta tai useampaa konserniyksikköä, palvelualueetta tai liikelaitosta, sekä kaupungin edustajan nimeämisestä, ellei muualla ole toisin määrätty. Hallintosäännön 34 ja 36 §:iin tulee tehdä tätä koskevat muutokset.

Apulaispormestarin tehtävänä on johtamiensa lautakuntien osalta johtaa viestintää hallintosäännön 35 § 1 mom 11) kohdan mukaan. Tuota kohtaa on syytä täsmentää siten, että apulaispormestari johtaa ja linjaa viestintää lautakunnan tehtäviin ja päätösvaltaan liittyvissä asioissa.

Konsernijohtaja päättää kaupungin konsernitiliin liitettävistä osallisista, myönnettävistä luottolimiiteistä ja konsernitilin korosta sekä johdannaissopimuksista valtuuston hyväksymien rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti sekä tilien avaamisesta ja lopettamisesta rahalaitoksiin kaupungin nimiin hallintosäännön 36 § 3 mom 10), 11) ja 14) kohtien mukaan. Kohdissa käytettyjä termejä tulee täsmentää.

Kaupunginhallitus vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia hallintosäännön 92 § 4 mom:n mukaan. Kun kaupunki

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

alkaa maksaa kulukorvausta luottamushenkilöiden itse ostamista laitteista, tulee säännöstä täsmentää.

Ehdotus on, että kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat kaupungin tekniset välineet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia ja luottamushenkilöt vastaavat omien laitteidensa ja tietoliikenneyhteyksiensä tietoturvallisesta käytämisestä. Vastaavat muutokset tulee tehdä myös hallintosäännön 120 §:ään.

Suljettua lippuäänestystä koskeva menettely on säännelty hallintosäännön 112 §:ssä. Pykälässä ei ole huomioitu suljettua lippuäänestystä valtuuston sähköisessä kokouksessa. Pykälän loppuun tulee lisätä, että suljettu lippuäänestys voidaan toimittaa myös sähköisesti, jolloin säännöksiä sovelletaan soveltuvin osin.

Valtuustoa lukuunottamatta toimielinten kokouskutsuaika on neljä päivää hallintosäännön 122 §:n mukaan. Koronakeväänä huomattiin, että joissain tilanteissa kokouskutsuaika on liian pitkä. Pykälään tulee lisätä, että terveyden, turvallisuuden tai yleisen järjestyksen niin vaatiessa pakottavassa tai kiireellisessä tilanteessa, voidaan toimielin kutsua koolle ylimääräiseen kokoukseen kokouskutsun lähettämistä seuraavana päivänä.

Lausunnon antamisesta päättävät hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus, konsernijaosto, pormestari, apulaispormestari, konsernijohtaja, palvelualueen johtaja ja toimitusjohtaja. Kaupunginhallituksen, pormestarin, apulaispormestarin ja konsernijohtajan osalta sanamuotoja on syytä täsmentää 15, 34, 35 ja 36 §:ään.

Lautakunta, johtokunta, konsernijohtaja ja toimitusjohtaja päättävät vahingonkorvauksen myöntämisestä erillisellä päätöksellä asetetuissa rajoissa. Rajat on tarkoituksenmukaista laittaa hallintosääntöön, jolloin erillisiä päätöksiä rajoista ei tarvita. Palvelualueen johtaja päättää alle 3 000 euron suuruisen vahingonkorvauksen maksamisesta. Palvelualueen johtajan päätösvalta tulee korottaa samalle tasolle kuin muiden virkamiesten.

Hallintosääntöön ehdotetaan lautakunnan ja johtokunnan toimivallan rajaksi vahingonkorvauksen myöntämisessä 50 000 - 500 000 euroa sekä konsernijohtajan, palvelualueen johtajan ja toimitusjohtajan toimivallan rajaksi alle 50 000 euroa.

Apulaispormestarin ja palvelualueen johtajan välinen tehtävän- ja vastuunjako sopimuksissa on epäselvä. Hallintosäännön 35 §:ään ehdotetaan täsmennystä, että apulaispormestarin tehtävänä on johtamiensa lautakuntien osalta johtaa lautakunnan sopimusneuvotteluja ja sopimusten seurantaa. Palvelualueen johtajan tehtävänä on palvelualueensa osalta vastata sopimusneuvotteluista ja valvoa sopimusten toteutumista hallintosäännön 37 §:n mukaan.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Valtuuston vaihtuessa on tarkoituksenmukaista aloittaa uusi käytäntö siitä, että luottamushenkilöt käyttävät kokouksissa omia tietokoneitaan ja kaupunki maksaa luottamushenkilöille korvauksen laitteen hankkimisesta ja käyttämisestä. Tämän vuoksi hallintosäännön liitettä 1 Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset tulee päivittää. Ehdotus on, että varsinaisille jäsenille korvataan valtuuston toimikauden aikana 800 euroa oman laitteen ja tietoliikenneyhteyden käytöstä osana luottamustoimen hoitamista. Varajäsenille korvaus on 200 euroa valtuuston toimikauden aikana. Korvaukset maksetaan neljässä erässä vuosittain valtuuston toimikauden aikana. Korvaus maksetaan kaupunginhallituksen ja sen jaoston, lautakuntien ja niiden jaostojen sekä johtokuntien jäsenille ja varajäsenille. Valtuuston osalta korvaus maksetaan varsinaisille valtuutetuille. Lisäksi korvaus maksetaan tarkastuslautakunnan jäsenille.

Muita muutoksia palkkioiden ja korvausten euromääriin ei ole syytä tehdä. Kuitenkin kun luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset -liitettä päivitetään edellä mainitusta syystä, liitteen sanamuotoja tulee täsmentää muiltakin osin:

Tampereen kaupungilla ei ole tilapäisen valiokunnan lisäksi muita valiokuntia. Muut valiokunnat on syytä poistaa liitteen 3 §:n tekstistä. Samalla pykälän tekstiä tulee sujuvoittaa muiltakin osin.

Luottamushenkilöille on jo nyt maksettu ansionmenetykskorvausta matkajasta kokouspaikalle. Asia on syytä kirjata liitteen 8 §:ään. Samoin matkakustannusten korvauskäytäntö on syytä kirjata liitteeseen. Kahden kuukauden määräaika korvausten hakemisessa tulee poistaa tarpeettomana.

Lisäksi liitteeseen on syytä lisätä, että kaupunginhallitus ratkaisee korvauksia koskevat erimielisyydet.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt omia muutosehdotuksiaan hallintosääntöön kokouksessaan 24.11.2020. Tarkastuslautakunnan muutosehdotukset tulee keskustella samassa yhteydessä hallintoyksikössä valmisteltujen muutosehdotusten ja toimintamallista mahdollisesti syntyvien muutosehdotusten kanssa.

Hallintosäännön ja sen liitteen muuttaminen kuuluu valtuuston toimivaltaan.

Tiedoksi

Konsernihallinto-palvelualueet-liikelaitokset

Liitteet

1 Liite kh keko 30.11.2020 luottamushenkilöiden palkkiot hallintosäännön liite

2 Liite kh keko 30.11.2020 hallintosääntö

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Erja Viitala, Kaupunginreviisori

Päätösehdotus oli

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että hallintosäännön 75 §:ään tehdään seuraava tarkastuslautakuntaa koskeva lisäys.

Tarkastuslautakunta voi kutsua kaupunkikonserniin kuuluvan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevan henkilön tai toimielimen jäsenen kuultavaksi kokoukseensa.

Perustelut

Muutos hallintosääntöön

Hallintosääntöä ollaan päivittämässä valtuustokauden vaihteessa. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunta valmistelee kunnanhallitukselle esityksen tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi. Tarkastuslautakunnan osalta hallintosääntöön on tarpeen lisätä mahdollisuus kutsua kaupunkikonsernin palveluksessa olevia henkilöitä tai toimielimien jäseniä tarkastuslautakunnan kokoukseen kuultaviksi.

Muutos tulisi hallintosäännön pykälään 75 seuraavasti:

75 § Tarkastuslautakunnan kokoukset

Voimassa oleva hallintosääntö:

Valtuuston puheenjohtajalla ja tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä.

Kaupunginhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunnassa asiat esittelee kaupunginreviisori tai hänen määräämänsä viranhaltija. Kokousmenettelyssä noudatetaan muutoin IV osan määräyksiä.

Uusi:

Valtuuston puheenjohtajalla ja tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä.

Tarkastuslautakunta voi kutsua kaupunkikonserniin kuuluvan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevan henkilön tai toimielimen jäsenen kuultavaksi kokoukseensa.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunnassa asiat esittelee kaupunginreviisori tai hänen määräämänsä viranhaltija. Kokousmenettelyssä noudatetaan muutoin IV osan määräyksiä.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 501

Luottamushenkilöiden työväline- ja korvauskäytännöt (kehittämiskokousasia)

TRE:6554/01.03.00/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Heli Hirvelä HeliHir

Valmistelijan yhteystiedot

Hallintojohtaja Heli Hirvelä, puh. 050 434 5466 ja palvelupäällikkö Jukka Tapiola, puh. 040 531 4434, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Luottamushenkilöiden työväline- ja korvauskäytäntöjen toimintamallin muutoksen valmistelua jatketaan esitetyllä tavalla.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle, johtaja Teppo Rantaselle, johtaja Lauri Savisaarelle, strategiajohtaja Reija Linnamaalle, hallintojohtaja Heli Hirvelälle sekä palvelupäällikkö Jukka Tapiolalle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kirsi-Maarit Asplund poistui ja varajäsen Lassi Kaleva liittyi kokoukseen.

Tiina Elovaara poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Uuden valtuustokauden lähestyessä on tarkasteltu luottamushenkilöille myönnettäviin työvälineisiin ja korvauksiin liittyviä käytäntöjä. Nykytilanteessa luottamushenkilöille on myönnetty käyttöön kaupungin standardoitu leasing-tietokone, jota luottamushenkilö on voinut hyödyntää oman luottamustehtävän hoitamisessa. Etuutta on käyttänyt noin kolmannes siihen oikeutetuista. Myönnettävän etuuden taustalla on sähköisen kokouskutsun, sähköisten kokousten ja sähköisen päätöksentekomenettelyn mahdollistaminen. Kaupunginhallituksen jäsenten ja varajäsenten käyttöön on kannettavan tietokoneen lisäksi tarjottu Ipad-tabletti. Kaupungin tarjoaman standardoidun leasing-tietokoneen ovat halutessaan saaneet käyttöönsä valtuutetut, varavaltuutetut, kaupunginhallituksen ja sen jaoston, lautakuntien ja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

niiden jaostojen sekä johtokuntien jäsenet ja varajäsenet. Lisäksi leasing-laitte on annettu käyttöön tarkastuslautakunnan jäsenille ja tarvittaessa myös kunnallissihteereille.

Leasing-laitetta koskevan etuuden lisäksi luottamushenkilöille on vuosittain maksettu korvausta oman tietoliikenneyhteyden käytöstä luottamustehtävän hoitamisessa. Saadakseen korvauksen luottamushenkilön on täytynyt erikseen sitä hakea. Konsernijohtajan päätöksen 23.8.2017 § 82 mukaisesti luottamushenkilölle on voitu korvata oman tietoliikenneyhteyden käytöstä hänen maksamansa yhteyden hinta, kuitenkin enintään 15 euroa kuukaudessa. Korvausta oman tietoliikenneyhteyden käytöstä on vuosittain hakenut keskimäärin noin kolmannes siihen oikeutetuista luottamushenkilöistä.

Nykyinen toimintamalli ei ole ollut yhdenmukainen eikä se myöskään ole parhaalla mahdollisella tavalla tukenut luottamushenkilöiden tehtävän suorittamista. Kaupungin standardoitujen leasing-tietokoneiden jakaminen ja kerääminen takaisin on prosessina hyvin työläs. Tietojärjestelmät ja -yhteydet ovat parantuneet merkittävästi lähivuosina ja kaupunki on edistänyt luottamushenkilöiden sähköisten työskentelytapojen ja -välineiden käyttöönottoa ja digitalisaatiota. Luottamustehtävässä käytettävät kaupungin tietojärjestelmät ovat nykyisin selainpohjaisia ja laiteriippumattomia, eikä tiettyä standardoitua konetyyppiä tarvitse enää suosia.

Luottamushenkilöiden työväline- ja korvauskäytäntöjä koskevaa toimintamallia esitetään muutettavaksi siten, että jatkossa luottamushenkilöille maksettaisiin veronalainen korvaus tietokoneen ja tietoliikenneyhteyksien hankkimisesta. Leasing-laitteita ja tietoliikenneyhteyden korvaamista koskevan toimintamallin muutoksella tavoitellaan yhdenvertaisempaa mallia, jossa luottamushenkilöllä on samalla vapaus valita, minkälaista laitetta hän haluaa luottamustoimen hoitamisessa käyttää. Lisäksi uusi toimintamalli selkeyttäisi toimintatapaa ja hallinnollisesti hyvin työläät leasing-laitteiden hankinta- ja hallinnointiprosessit päättyisivät kokonaan. Uutena prosessina syntyisi korvauksen maksatus ja sen seuranta. Muutoksen kautta luottamushenkilöitä kohdeltaisiin yhdenvertaisemmin, toimintatapa olisi selkeä, kustannukset olisivat hieman pienemmät ja hallinnollista työtä vähenisi. Luottamushenkilöille suunnattujen kaupungin tietojärjestelmien käyttöön olisi edelleen saatavilla kaupungin puolesta teknistä tukea.

Uudessa toimintamallissa toimielimen varsinaiselle jäsenelle maksettavan korvauksen suuruus olisi 800 euroa valtuuston toimikauden aikana ja varajäsenelle maksettavan korvauksen suuruus 200 euroa valtuuston toimikauden aikana. Korvaus maksettaisiin neljässä erässä. Korvaukseen oikeutettaisiin kaikki kaupunginhallituksen ja sen jaoston, lautakuntien ja niiden jaostojen sekä johtokuntien jäsenet ja varajäsenet. Lisäksi korvaus maksettaisiin valtuuston varsinaisille jäsenille ja tarkastuslautakunnan jäsenille. Samassa yhteydessä olisi tarkoitus luopua kaikista luottamushenkilöille myönnettävistä leasing-laitteista ja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

erikseen maksettavasta tietoliikenneyhteyden korvauksesta. Korvaus oman laitteen ja tietoliikenneyhteyden käytöstä edellyttää muutoksia hallintosäännön liitteenä 1 olevaan luottamushenkilöiden palkkiosääntöön ja sen hyväksymisen valtuustossa. Uusi toimintamalli olisi tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2021 alkavan uuden valtuustokauden alusta.

Tiedoksi

Juha Yli-Rajala, Mia Helin, Heli Hirvelä, Jouko Aarnio, Riikka Viitaniemi, Jukka Tapiola, Aino Jokinen, Heli Turunen, ko-pa-li

Liitteet

1 Kh 30.11.2020 Luottamushenkilöiden työväline- ja korvauskäytäntöjen muuttaminen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 502

Omistajaohjauksen ajankohtaiskatsaus (kehittämiskokousasia)

TRE:5385/00.01.03/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Arto Vuojolainen

Valmistelijan yhteystiedot

Liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja Arto Vuojolainen, puh. 050 345 1397,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Omistajaohjauksen ajankohtaiskatsaus merkitään tiedoksi.

Kokouskäsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden liiketoiminta- ja rahoitusjohtaja Arto Vuojolaiselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Aarne Raevaara ja Yrjö Schafeitel poistuivat kokouksesta päätöksenteon jälkeen.

Perustelut

Kaupunginhallituksen konsernijaosto vastaa omistajaohjauksen täytäntöönpanosta ja konsernivalvonnasta tytäryhteisöjen ja liikelaitosten osalta. Jaosto kokoontuu yleensä kerran kuukaudessa. Tämä tiivis katsaus on laadittu kaupunginhallituksen kehittämiskokouksen käyttöön yleiskuvan saamiseksi omistajaohjauksen ajankohtaisista tapahtumista ja tekemisistä. Liitteeseen on koottu tietoja ja teemoja erityisesti vuoden 2020 keskeisistä asioista yleisellä tasolla sekä yhtiökohtaisesti.

Konsernijaosto on päättänyt yhtiökohtaisista omistajastrategioista, joissa linjattiin mitä kultakin omistukselta odotetaan ja mihin suuntaan ja millä toimenpiteillä omistajuutta kehitetään. Omistajaohjaus valmistelee näiden strategioiden mukaisia toimenpiteitä. Omistajan tahtotilan viestiminen konserniyhtiöiden hallituksille on yksi keskeinen omistajaohjauksen tehtävä.

Konsernirakenteessa ei vuoden 2020 aikana ole tapahtunut suuria muutoksia. Vuoden 2020 alussa Tampereen Infra Oy aloitti liiketoiminnan ja Tuomi Logistiikka Oy:öön sekä Pirkanmaan Voimia Oy:öön on mukaan tullut uusia pienosakkaita.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupungin osinkotulot ovat viime vuosina kehittyneet hyvin ja valtuuston keväällä 2018 asettama + 9 milj. euron kasvutavoite vuosille 2018-2020 ylitettiin. Vuonna 2020 osinkotuloja on tulossa yhteensä 30,5 milj. euroa ja valtuustotavoite ylitetään kumulatiivisesti 7,6 milj eurolla. Viidessä vuodessa osinkosumma on kasvanut yli 13-kertaiseksi.

Konserniraportointia tulee kehittää. Viime vuosina kehitys on kulkenut yhtiömuotoisen toiminnan laajenemiseen, erityisesti kun tukipalvelutoimintoja on yhtiötetty. Siten vaateet ajantasaisen ja myös konsernitason tulosennusteen käsittävälle raportoinnille on kohonnut. Konserniohjauksen talousyksikkö ja omistajaohjaus sekä Monetra Pirkanmaa Oy kehittävät raportointia.

Sisäinen tarkastus on laatinut viimeksi kuluneen 12 kuukauden aikana omistajahjauksen toimivuuteen liittyviä tarkastuksia. Toiminta on raporttien perusteella ollut tyydyttävällä tasolla ja toiminnan kehittämiseksi saatiin suosituksia liittyen konserniyhteisöjen hallitusjäsenten valintaprosessiin, konsernivalvonnan toimeenpanoon sekä omistajapolitiikan kehittämiseen erityisesti siten, että tulevissa kaupunkistrategioissa konsernin toiminta huomioidaan näkyvämmiin.

Tarkempaa tietoa omistajahjauksen ja konserniyhtiöiden ajankohtaisista asioista on liitemateriaalissa.

Tiedoksi

Arto Vuojolainen, Janne Salonen, Sami Suojanen, Ville Taivassalo

Liitteet

1 Omistajahjauksen ajankohtaiskatsaus

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 503

Sosiaali- ja terveystalvelujen ja sivistystalvelujen organisointi

TRE:5977/00.01.02/2020

Valmistelija / lisätiedot:

Reija Linnamaa ReijaLin, Taru Kuosmanen, Lauri Savisaari LaurSavi

Valmistelijan yhteystiedot

Johtaja Taru Kuosmanen, puh. 040 704 7337 ja johtaja Lauri Savisaari, puh. 040 801 6081, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Sosiaali- ja terveystalvelujen ja sivistystalvelujen organisointi merkitään tiedoksi.

Kokouskäsittely

Ilkka Sasi poistui tämän asian käsittelyn alkaessa ja varajäsen Petri Rajala liittyi kokoukseen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Taru Kuosmaselle, johtaja Mikko Nurmiselle, johtaja Teppo Rantaselle, johtaja Lauri Savisaarelle sekä strategiajohtaja Reija Linnamaalle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Strategiajohtaja Reija Linnamaa:

Tampereen kaupungin toimintamalli uudistettiin kaupunginvaltuustoon päätöksellä 14.12.2015. Päätös toimi hallintosäntövalmistelun perustana. Päätöksessä määriteltiin poliittisten toimielinten lisäksi pääpiirteet kaupungin organisaatiolle. Talvelut organisoitiin kolmelle palvelualueelle (hyvinvoinnin palvelualue, elinvoiman ja kilpailukyyn palvelualue ja kaupunkiympäristön palvelualue). Palvelualueet aloittivat toimintansa varsinaisesti vuoden 2017 alussa.

Hyvinvoinnin palvelualueen rakenne oli tarkoitettu väliaikaiseksi sote- ja maakuntauudistusta edeltäväksi vaiheeksi. Sote- ja maakuntauudistus ei toteutunut suunnitellussa aikataulussa. Hyvinvoinnin palvelualue todettiin haastavaksi johdettavaksi suuren kokonsa ja moninaisten tehäviensä vuoksi. Tästä syystä palvelualue päätettiin jakaa sosiaali- ja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

terveyspalvelujen palvelualueeksi ja sivistyspalvelujen palvelualueeksi. Kaupunginvaltuusto päätti hallintosäännön muutoksesta 16.9.2019. Uudet palvelualueet aloittivat 1.1.2020.

Tampereen kaupungin talouden tasapainottamiseksi kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion 2020 käsittelyn yhteydessä 10 kohdan toimenpideohjelman. Yksi toimenpideohjelman toimenpiteistä kohdistuu hyvinvoinnin palvelualueen uudelleen organisointiin ja tästä aikaansaataviin vaikuttavuus- ja kustannustehokkuushyötyihin.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelualueen johtaja Taru Kuosmanen:

Vuoden 2020 alusta sosiaali- ja terveyspalveluissa poistui yksi johtamisen taso, ja sote-palvelujen uudelleenorganisointia jatketaan edelleen. Seuraavia muutoksia valmistellaan vuoden 2021 alkuun.

Muutoksia on käsitelty viimeksi soten yhteistoimintaryhmässä 10.9.2020 ja 5.10.2020 kokonaisuutena ja kaupungin yhteistoimintaryhmässä 23.9.2020, fokuksena mahdolliset liikkeen luovutukset Pirkanmaan sairaanhoitopiiriltä. Henkilöstölle on järjestetty ja järjestetään henkilöstöinfoja muutoksesta.

Muutosten myötä sote-palvelujen palvelualueelle muodostuisi sairaalapalvelujen palveluryhmä nykyisen erikoissairaanhoidon palveluryhmän tilalle. Sairaalapalvelujen palveluryhmään yhdistettäisiin kaupungin sairaala- ja kuntoutusosastot yhden johdon alaisuuteen. Erikoissairaanhoidon ostopalvelut siirtyisivät kokonaisuudessaan tähän uuteen palveluryhmään. Pirkanmaan sairaanhoitopiirin kanssa käydään keskusteluja mahdollisesta osaston siirrosta sairaalapalveluihin liikkeen luovutuksella. Tavoitteena on nopeuttaa siirtoja erikoissairaanhoidosta jatkohoitoon ja jatkokuntoutukseen ja minimoida Pirkanmaan sairaanhoitopiirin perimät siirtoviivemaksut.

Keskeisimmät muutokset koottuna:

- Psykososiaalisen tuen palveluista mielenterveys- ja päihdepalvelut siirtyvät suurimmalta osin Pirkanmaan sairaanhoitopiirille liikkeenluovutuksella. Palveluista palveluryhmään jäävät päihdepalveluina Tastu, Konsti, Huoltso ja Selkis sekä mielenterveys- ja päihdeasiakkaiden asumispalvelut. Psykososiaalisen tuen palveluihin aikuissosiaalityöhön siirtyy lasten, nuorten ja perheiden palveluista Etsivä työ ja muodostettavaan vammaisten palvelujen yksikköön kehittämisen, hallinnon ja asiakasohjauksen yksiköstä vammaispalvelut asiakasohjauksineen.
- Perustettavaan sairaalapalvelujen palveluryhmään ikäihmisten palveluista siirtyvät Rauhaniemen sairaala osastoineen S24, S25 ja S36, geriatrinen kuntoutusosasto U3 ja arviointi- ja kuntoutusosasto ARVO. Psykogeriatrian osastot U1 ja U2 siirtyvät psykososiaalisen tuen palvelujen mielenterveys- ja päihdepalveluista. Lisäksi siirtyvät ostopalveluina Pirkanmaan sairaanhoitopiiri, Tammenlehvä ja muut erikoissairaanhoidon ostopalvelut. Mahdollisesti vielä on

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

siirtymässä liikkeen luovutuksella Pirkanmaan sairaanhoitopiirin geriatrinen kuntoutusosasto V3 ja geriatrian poliklinikka.

- Kehittämisen, hallinnon ja asiakasohjauksen yksikköön siirtyvät sote-lakimiehet konsernihallinnosta ja tukipalvelut psykososiaalisen tuen palveluista.

Sivistyspalvelujen palvelualueen johtaja Lauri Savisaari:

Sivistyspalvelujen palvelualue aloitti toimintansa vuoden 2020 alussa, kun aiempi hyvinvointipalveluiden palvelualue jakautui sosiaali- ja terveyspalveluihin sekä sivistyspalveluihin. Hyvinvointipalveluiden jakautuminen sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelualueeksi ja sivistyspalvelujen palvelualueeksi on käsitelty kaupunginhallituksen kokouksessa 2.9.2019, ja kaupunginvaltuusto hyväksyi hallintosääntömuutoksen 16.9.2019.

Sivistyspalvelujen palvelualue koostuu tällä hetkellä kahdesta palveluryhmästä, kasvatus- ja opetuspalveluista sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluista. Lisäksi palvelualueella on yhteiset toiminnot - kokonaisuus. Yhteisten toimintojen kokonaisuus sisältää yksityisen varhaiskasvatuksen sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjauksen ja valvonnan, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, palveluverkkosuunnittelun, yhdenvertaisuuden edistämisen ja lapsiasiamiestoiminnan. Sivistyspalvelujen palvelualueen esikunta, palvelualuejohtaja, suunnittelupäällikkö ja johdon assistentti kuuluvat konsernihallintoon. Palvelualueen henkilöstö-, talous- ja yleishallinnon tehtävät sijoittuvat nykyisellään palveluryhmien organisaatioihin.

Organisaation uudistamisen tavoitteena on järjestää toiminta tarkoituksenmukaisella tavalla suhteessa lakisäätöihin ja kaupunkitasoisiiin tehtäviin sekä käytettävissä oleviin resursseihin. Sivistyspalvelujen palvelualue muodostuu 1.1.2021 alkaen konsernihallintoon kuuluvasta esikunnasta, palvelualueen henkilöstöhallinnosta, palvelualueen taloushallinnosta, palvelualueen yhteisistä palveluista sekä aikaisemman kahden sijaan, neljästä palveluryhmästä. Palveluryhmät jakaantuvat seuraavasti:

- varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palveluryhmä
- perusopetuksen palveluryhmä
- kulttuurin palveluryhmä
- liikunnan ja nuorison palveluryhmä.

Sivistyspalvelujen palvelualueen toimintasääntöön on tehty edellä kerrotun mukaiset muutokset 1.1.2021 alkaen.

Suunniteltua organisaatiomuutosta käsiteltiin sivistyspalvelujen palvelualueen yhteistoimintaryhmässä 3.11.2020. Kasvatus- ja opetuspalvelujen ja kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelujen johtoryhmällä henkilöstön edustajineen on ollut mahdollisuus vaikuttaa valmisteluun kevään 2020 aikana järjestetyissä työpajoissa.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tiedoksi

Reija Linnamaa, Taru Kuosmanen, Lauri Savisaari, Anniina Tirronen,
Susanne Backlund, Tuula Haapio, Riikka Lähteenmäki

Liitteet

1 Sosiaali- ja terveystieteiden palvelut sekä sivistyspalvelut 2021

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 504

Asemakaavoitusohjelma vuosille 2021-2025

TRE:6104/10.02.01/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Mikko Nurminen

Valmistelijan yhteystiedot

Vs. suunnittelujohtaja Elina Karppinen, puh. 040 800 4908, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Asemakaavoitusohjelma vuosille 2021-2025 hyväksyttiin ja lähetetään yhdyskuntalautakunnalle toimenpiteitä varten siten muutettuna, että Eteläpuiston asemaakaavoitus toteutetaan vuonna 2023.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Asemakaavoitusohjelma vuosille 2021-2025 hyväksytään ja lähetetään yhdyskuntalautakunnalle toimenpiteitä varten.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle sekä vs. suunnittelujohtaja Elina Karppiselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Asian käsittelyn kuluessa Pekka Salmi teki seuraavan muutosehdotuksen: "Asemakaavoitusohjelma vuosille 2021-2025 hyväksytään ja lähetetään yhdyskuntalautakunnalle toimenpiteitä varten siten muutettuna, että Eteläpuiston asemaakaavoitus toteutetaan vuonna 2023." Olga Haapaaho kannatti ehdotusta.

Lassi Kaleva teki seuraavan muutosehdotuksen:

- "Aloitetaan koko Eteläpuiston alueen yleissuunnittelu 2021. yleissuunnitelman lähtökohtana pormestariohjelman 2017 linjaukset (säilytetään puistomainen virkistyskäyttö ja siihen liittyviä aktiviteetteja Eteläpuistokadun eteläpuolella, ei asuntorakentamista). Toteutetaan asemakaavoitus yleissuunnitelman pohjalta 2023-
- Yleissuunnittelun ja asemakaavoituksen yhteydessä tutkitaan mahdollisuuksia perustaa alueen tuntumaan Kaupinojan saunan tapainen ympärivuotinen yksikkö."

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Puheenjohtaja tiedusteli Salmen muutohdotuksen saamaa kannatusta ja totesi sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi Kalevan ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Perustelut

Asemakaavoitusohjelma laaditaan vuosittain ohjelmoimaan strategisesti merkittävien asemakaavojen laatimista Tampereen kaupungissa seuraavan viiden vuoden aikana. Asemakaavoitusohjelman yhteydessä laaditaan myös kohdekortit, joissa kuvaillaan tarkemmin kunkin asemakaavan tavoitteita ja suunnittelussa erityisesti huomioitavia asioita.

Asemakaavoitusohjelma 2021-2025 on valmisteltu elinvoiman ja kilpailukyvyyn, hyvinvoinnin sekä kaupunkiympäristön palvelualueiden viranhaltijoiden yhteistyönä. Palvelualueiden yksiköiden yhteinen yleispiirteisen maankäytön ohjausryhmä on käsitellyt asiaa kokouksissaan syksyn 2020 aikana. Asemakaavoitusohjelma on liitteenä.

Vuosien 2021-2025 asemakaavoitusohjelman lähtökohtina ovat kaupunkistrategiassa asetetut tavoitteet rakentamisen riittävän tason mahdollistamisesta ja monipuolisten asumisvaihtoehtojen turvaamisesta. Tampereella on viimeisen viiden vuoden aikana kaavoitettu asuinrakentamista vuosittain keskimäärin 289 000 k-m². Asumisen tonttivaranto on yli 1 000 000 k-m², mikä vastaa noin viiden vuoden varantoa. Muun käyttötarkoituksen tonttivarantoa on yli 800 000 k-m² ja kokonaisuudessaan yritystonttien kaavavarantoa 1 300 000 k-m². Hyvän varannon ansiosta Tampereen kaupunki pystyy vastaamaan erilaisiin kasvun tarpeisiin. Valmistellussa asemakaavoitusohjelmassa varaudutaan edelleen vastaamaan tulevilla viisivuotiskaudella vuosittaiseen väestönkasvun tavoitteeseen. Vuosien 2021-2025 asemakaavoitusohjelma sisältää asuntokerrosalaa yhteensä noin 1 272 000 k-m² ja muuta kerrosalaa noin 615 000 k-m². Tampereen kaupungin strategian mukaisesti yhdyskuntarakennetta tiivistetään kaavoittamalla yli 80 % asuinkerrosalasta Yleiskaava 2040 mukaisiin keskuksiin ja joukkoliikennevyöhykkeille; tälle kasvun vyöhykkeelle sijoittuu noin 90 % asemakaavoitusohjelman kohteiden asuntokerrosalasta.

Asemakaavoitusohjelman laidinnassa on huomioitu tavoitteellisen määrän ja sijainnin toteutuminen, monipuolisen asuntotuotannon ja työpaikkojen määrän kasvun mahdollistaminen sekä rakennetun ympäristön arvojen vaaliminen lain edellyttämällä tavalla. Ohjelmassa on huomioitu monimuotoinen asuminen sekä asumis- että hallintamuotojen osalta. Kohteiden sijoittumisella pyritään varmistamaan kohtuuhintaisen asuinrakentamisen edellytykset. Lisäksi tontin luovutuksen yhteydessä on mahdollista vaikuttaa positiivisesti alueiden sosiaaliseen kestävyteen esim. uudistuotannon hallintamuotojen, asuntojakauman ja talotyyppien avulla. Laajempia omakotialueita suunnitellaan ohjelmakaudella Ojalan toisen vaiheen alueelle. Viime vuosina on kaavoitettu uusia asuinalueita

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

mm. Ojalaan, Hervantajärvelle ja Västringinmäkeen, näissä on vielä noin 340 omakotitonttia luovutettavana tuleville vuosille kunnallistekniikan ja katujen rakentumisen myötä. Asemakaavojen aikataulutuksessa on huomioitu suunnittelun ja toteutuksen resurssointi sekä kustannusten osalta Palveluiden, asumisen, liikenteen ja maankäytön pitkän aikavälin toteutusohjelma (PALM). Asemakaavoitusohjelman kohteista on laadittu alustavat kaavataloustarkastelut, joita täydennetään suunnittelun edetessä.

Asemakaavoja laaditaan turvaamaan virkistysverkoston ja palvelurakenteen kehittäminen, kaupungin strategisten projektien toteuttaminen ja rakennetun ympäristön kehittäminen. Lisäksi laaditaan asemakaavoja muita kaupungin ja yksityisten maanomistajien hankkeita varten.

Tampereen pitovoiman parantamiseksi asemakaavojen laadinnassa huomioidaan fyysisten perustarpeiden ratkaisun lisäksi asukkaiden koettua hyvinvointia ja tyytyväisyyttä lisääviä tekijöitä kuten identiteetti, yhteenkuuluvuus, paikkaan liittyvät siteet ja perinteet, sujuvat arkikokemukset tai paikkaan samaistuminen. Viherkerroin-työkalua hyödyntämällä turvataan kaupunkivihreä myös korttelialueilla.

Asemakaavoja laadittaessa noudatetaan kaupunginhallituksen suunnittelukokouksessa 7.9.2015 hyväksytyjä maankäytön kokonaisprosessin uudistamisen periaatteita ja toimintatapoja.

Suurimpia asemakaavoitusohjelman kohteita sijoittuu sekä kaupungin että yksityiselle maalle. Kehitettyjen sopimuskäytäntöjen myötä yhä useampi laaja asemakaava sisältää tarkoituksenmukaisesti sekä yksityisen että kaupungin omistamaa maata. Sopimusohjaus mahdollistaa osaltaan kaupungin asunto- ja maapoliittisten linjausten toteuttamisen ja tontinluovutuksen tonttivarannon riittävyden. Kaavoitusohjelman toteutuksessa otetaan huomioon Hiilineutraali Tampere 2030 ja arkkitehtuuriohjelman linjaukset. Ohjelmassa on esitetty 48 yhdyskuntarakenteen kehittämisen kannalta keskeistä asemakaavoituskohdetta. Työohjelmassa on tällä hetkellä lisäksi myös yli 100 muuta asemakaavahanketta.

Keskustan kehitystä edistetään mm. asemakaavoittamalla Asemakeskuksen, Tampereen taidemuseon ja Sara Hildénin taidemuseon alueita suunnittelukilpailuiden pohjalta. Keskustan täydennysrakentaminen edellyttää pysäköinnin keskitettyjä ratkaisuja mm. Amurissa ja Tammelassa.

Hiedanrannan yleissuunnitelman valmistumisen jälkeen käynnistetään alueen asemakaavojen laatiminen Hiedanrannan tehdasrakennusten ympäristöstä ja liikenneverkollisista ratkaisuista alkaen. Sen jälkeen asemakaavoitus jatkuu kaupallisen keskustan ja hyvinvointikeskuksen alueista. Lielahden alueelle laaditaan asemakaavamuutoksia yleissuunnitelman pohjalta.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Raitiotiehen tukeutuvaan asuinrakentamiseen liittyviä asemakaavoja laaditaan raitiotielinjauksen läheisyyteen mm. Hervantaan, Kalevaan ja Hiedanrantaan. Kaupunkirakenteen täydentäminen keskustassa, aluekeskuksissa ja asuinalueilla on vuosittain merkittävä täydennysrakentamisen keino. Yksityisten tonttien kehittäminen tapahtuu hankekehittäjän kanssa yhteistyössä laadulliset näkökulmat huomioiden. Kortteleiden täydennysrakentaminen edistää alueiden elinvoimaisuuden kasvamista.

Asumisen keskeisiä kohteita ovat Kalevan, Hervannan pohjoisosan, Hiedanrannan ja Viinikanlahden alueet. Laajempia pientaloalueita sijoittuu ohjelmakaudella Ojalaan. Sekoittunutta asumisen, kaupan ja toimitilojen aluetta kaavoitetaan mm. Kalevaan, Hiedanrantaan, Peltolammi/Lakalaivaan ja keskustaan Asemakeskuksen yhteyteen. Kaupunkirakenteen täydentämisen kohteita keskustaan ja aluekeskuksiin ohjelmoidaan toteutettavaksi lisäksi vuosittain noin 30 000 k-m².

Yritystontti- ja toimitilatarjonnan kasvulle luodaan edellytykset kaavoittamalla ohjelmakaudella rakentamista Kaupin kampuksen yhteyteen, Lahdesjärvelle ja Linnainmaalle.

Vuodelle 2021 ajoittuu Frenckellin kiinteistön asemakaavan laatiminen ja Tampereen taidemuseon laajennus. Toimitila- ja liikerakentamista kaavoitetaan Asemakeskuksen ja Kaupin kampuksen alueille. Kaleva-Hakametsän paikalliskeskuksen ydinalueen asemakaava laaditaan suunnittelukilpailun voittaneen ehdotuksen pohjalta. TY:n Hervannan kampusaluetta ja VTT:n aluetta täydennetään toimitila- ja asuinrakentamisella. Peltolammille laaditaan asemakaavat hyvinvointikeskukselle sekä nykyisen koulun alueen asuinrakentamiselle. Asuinrakentamista kaavoitetaan lisäksi Lentävänniemeen ja Haukiluomaan. Vihiojaan kaavoitetaan alue uudelle poliisitalolle ja paloasemalle.

Vuonna 2022 jatkuu Asemakeskuksen alueen kaavoitus. Vuonna 2020 pidettävän kansainvälisen arkkitehtuurikilpailun pohjalta laaditaan Sara Hildenin taidemuseon asemakaava Finlaysonin alueelle. Hervannan pohjoisakselin täydentäminen jatkuu Orivedenkadun eteläpuolella. Hämeenpuistoon laaditaan alueen arvot tunnistava ja monipuoliset toiminnot mahdollistava asemakaava. Hakametsän aluetta uudistetaan Sport Campuksena. Lahdesjärven asemakaavoja päivitetään vastaamaan kehittyvän alueen tarpeita. Iidesjärven puisto kaavoitetaan vastaamaan viher- ja virkistyspalveluiden tarjontaan tiivistyvässä kaupunkirakenteessa alueen luontoarvot huomioiden.

Vuonna 2023 Hiedanrannan alueen asemakaavoitus käynnistyy tehdasalueen ja lähiympäristön asemakaavalla sekä liikennejärjestelmän ratkaisut mahdollistavalla Paasikiventien ja Hiedanrannan keskustan asemakaavalla. Viinikanlahden alueelle laaditaan asemakaava arkkitehtikilpailun ja yleissuunnitelman pohjalta. Ruotulan alueelle laaditaan asemakaava yleissuunnitelmien pohjalta. Asuinrakentamista

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kaavoitetaan lisäksi Sairaalkadulle, Nekalaan ja Hervannan keskusta. Pispalaan laaditaan vaiheasemakaava kulttuuriympäristön arvojen turvaamiseksi niille RKY-alueen osille, jotka eivät ole vielä suojelukaavan piirissä.

Vuosina 2024-2025 Hiedanrannan asemakaavoitus jatkuu kaupallisen keskustan ja koulun alueilla. Lielahden täydennysrakentamisen mahdollisuutta tutkitaan. Tesoman tulevan lähijunaseisakkeen läheisyyteen laaditaan yleissuunnitelma ja asemakaavoja alueen täydennysrakentamiseksi. Keskustan täydennysrakentamisen mahdollistamiseksi tulee suunnitella keskitetty pysäköintiratkaisu, Tammelan torin asemakaava sisältää pysäköinnin lisäksi myös torin muun kehittämisen suunnittelun. Eteläpuiston alueen asemakaavoitus jatkuu pormestariohjelman linjauksen pohjalta. Lakalaivan uuden aluekeskuksen kaavoitus jatkuu hyvinvointikeskuksen pohjoispuolella. Koilliskeskuksen alueille laaditaan asemakaava yleissuunnitelmien pohjalta. Asuinrakentamista kaavoitetaan lisäksi Kaukajärven pohjoisrannalle sekä Ojalaan, jolla vastataan pientalotonttien tavoitteeseen. Härmälän leirintäaluetta kehitetään asuinalueena ja samassa yhteydessä selvitetään tulevaisuuden leirintäalueen muotoa Alasjärven läheisyydessä. Linnainmaalle, Sammon valtatie eteläpuolelle suunnitellaan uutta työpaikka-aluetta.

Tiedoksi

Elina Karppinen, Hanna Montonen, Mikko Nurminen, Ari Vandell, Timo Koski, Antti Alarotu, Virpi Ekholm, Heli Toukoniemi, Elina Kalliohaka, Tero Tenhunen

Liitteet

- 1 Liite Kh 30.11.2020 Asemakaavoitusohjelma 2021-2025
- 2 Liite Kh 30.11.2020 Asemakaavoitusohjelma 2021-2025 Kohdekortit
- 3 Liite Kh 30.11.2020 Asemakaavoitusohjelma 2021-2025, päivitetty
- 4 Liite Kh 30.11.2020 Asemakaavoitusohjelma 2021-2025 Kohdekortit, päivitetty

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus, § 505, 30.11.2020

Kaupunginhallitus, § 152, 15.04.2019

Kaupunginhallitus, § 334, 12.08.2019

§ 505

Tampereen kaupungin hakemus kansallisen kaupunkipuiston perustamiseksi

TRE:4923/11.04.00/2018

Kaupunginhallitus, 30.11.2020, § 505

Valmistelija / lisätiedot:

Mikko Nurminen

Valmistelijan yhteystiedot

Yleiskaavapäällikkö Pia Hastio, puh. 040 801 6917 ja vs.
suunnittelupäällikkö Timo Koski, puh. 050 345 7568, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Asia jätettiin pöydälle.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston perustamista haetaan asian liitteenä olevan hakemuksen, hakemuksessa esitettyjen Tampereen kansallisen kaupunkipuiston erityisten arvojen ja hakemuksen liitteessä esitetyn aluerajauksen mukaan.

Kansallisen kaupunkipuiston rajausehdotuksen (kaupunginhallitus 11.5.2020 § 211) laajennusalueista saatu palaute ja perustelutekstiin kirjattu vastine merkitään tiedoksi.

Suunnitteluryhmälle annetaan oikeus tehdä hakemusaineistoon teknisluonteisia korjauksia ja täydennyksiä ennen aineiston toimittamista ympäristöministeriöön.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle sekä yleiskaavapäällikkö Pia Hastiolle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistuivat ennen päätöksentekoa.

Keskustelun kuluessa puheenjohtaja ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan pöydällepanoehdotuksen yksimielisesti.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Perustelut

Kansallinen kaupunkipuisto pohjautuu maankäyttö- ja rakennuslakiin (§ 68-71). Lain perusteella kansallinen kaupunkipuisto voidaan perustaa kulttuuri- tai luonnonmaiseman kauneuden, luonnon monimuotoisuuden, historiallisten ominaispiirteiden tai siihen liittyvien kaupunkikuvallisten, sosiaalisten, virkistyksellisten tai muiden erityisten arvojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi. Kansallisen kaupunkipuiston perustamisesta päättää ympäristöministeriö kaupungin hakemuksesta (maankäyttö- ja rakennuslaki § 69).

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston valmistelu käynnistyi 17.9.2012 laaditun valtuustoaloitteen pohjalta Tampereen kansallisen kaupunkipuiston tarveselvitys -työllä. Kaupunginhallitus hyväksyi Tampereen kansallisen kaupunkipuiston tarveselvityksen 20.2.2017 ja päätti, että Tampere etenee kohti kansallisen kaupunkipuiston hakuvaihetta sekä käynnistää kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelun. Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakuvaiheen valmistelu käynnistyi syksyllä 2018. Pormestarin nimeämät suunnittelu- ja ohjausryhmät ovat valmistelleet asiaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarveselvitykseen ja päätökseen perustuen (kaupunginhallitus 20.2.2017 § 121). Kansallisen kaupunkipuiston edistäminen on lisäksi kirjattu Lauri Lylyn pormestariohjelman 2017-2021 toimenpiteisiin. Tavoitteena on jättää hakemus Tampereen kansallisen kaupunkipuiston perustamisesta ympäristöministeriölle vuoden 2020 aikana.

Kaupunginhallitus päätti 12.8.2019 § 334 Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakuvaiheen valmisteluaineiston asettamisesta nähtäville asukkaiden ja osallisten palautteenantoa varten. Rajausehdotus oli nähtävillä 2.9.-1.10.2019. Valmisteluaineistoa esiteltiin asukastilaisuudessa 4.9.2019. Ympäristöministeriön edustajan Jukka-Pekka Flanderin kanssa tehtiin maastokatselmus 19.11.2019 keskustan alueella. Nähtävillä oloaikana annettu karttakyselyn ja kirjaamon mielipiteiden palaute on koottu erilliselle verkkosivulle (<https://kartat.tampere.fi/kansallinen-kaupunkipuisto-mielipidekoonti/>). Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 11.5.2020 (§ 211) saadun palautteen ja päätti, että kansallisen kaupunkipuiston hakemuksen valmistelua jatketaan nähtävilläolon jälkeen tarkistetun rajausehdotuksen pohjalta.

Tarkistetun rajauksen laajennusalueiden kiinteistönomistajille ja asunto-osakeyhtiöille lähetettiin kirje ja 20.8.2020 järjestettiin tiedotus- ja keskustelutilaisuus. Kiinteistönomistajilla ja asunto-osakeyhtiöillä oli mahdollisuus antaa palautetta rajauslaajennuksia koskien. Tilaisuudessa esiteltiin kansallisen kaupunkipuiston hankkeen taustat, tavoitteet, vaikutukset, hoito- ja käyttösuunnitelman laadintaprosessi sekä kaupunginhallituksen 11.5.2020 tekemän päätöksen mukaiset aluerajauslaajennukset. Tilaisuudessa esille nousi muun muassa kansallisen kaupunkipuiston statuksen merkitys ja vaikutukset. Status

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

nähtiin Tampereelle tarpeettomana, koska esimerkiksi Kauppi-Niihaman alueella on jo olemassa laajat virkistyskäyttömahdollisuudet ja jokamiehenoikeudet. Asukkaita kiinnosti myös, toisiko statuksen saaminen rahoitusta alueiden kehittämiseen. Asukkaat tiedustelivat, miksi aluerajaukseen on otettu mukaan yksityisiä maa-alueita ja miten varmistetaan, että alueiden rauha säilyy ja ulkopuolisten häiriökäyttäytyminen saadaan kuriin. Lisäksi asukkaat tiedustelivat rajaukseen liittyen Näsijärven rajausperusteita sekä puistomaisen Tammer-Golf:n alueen puuttumista rajauksesta. Asukkaat toivat esille huolen siitä, että rajan ulkopuolelle jäävät alueet ovat tulevaisuudessa rakennusmaata. Tilaisuudessa esitettiin yksityisten omistuksessa olevien rantatonttien, Niihaman alueella, rajaamista pois kansallisen kaupunkipuiston alueesta.

Kirjaamoon jätettiin kaksi mielipidettä. Tampereen evankelis-luterilaisen seurakuntayhtymän mielipiteessä pidettiin hanketta kannatettavana, ja erityisen tyytyväisiä oltiin Tuomiokirkon liittamisestä alueeseen. Toisessa 14 mielipiteen allekirjoittanutta maanomistajaa vastustivat yksityisten maanomistajien omistuksessa olevien maa-alueiden ja kiinteistöjen liittämistä alueeseen. Mielipiteessään he korostivat erityisesti näkemystään kansallisen kaupunkipuiston vaikutuksesta yksityisessä omistuksessa oleville alueille suuntautuvasta yleisen häiriökäyttäytymisen lisääntymisestä. Mielipiteessä tuotiin esille myös näkemys, että kaupunki pyrkii kansallisen kaupunkipuiston kautta vaikuttamaan yksityisten metsäalueiden hinnan alenemiseen. Lausunnossa ei yksiselitteisesti käy ilmi, mitä kiinteistöjä lausunto koskee.

Saadussa palautteessa ehdotettuja rajausmuutoksia ei esitetä muutettavaksi. Kauppi-Niihaman alueen erityisarvot kansallisen kaupunkipuiston kannalta ovat luonto- ja maisema-arvot sekä merkittävä arvo virkistysalueena ja vapaa-ajan alueena. Aluekokonaisuudella on tärkeä kokoava merkitys viherympäristön ja vapaa-ajan palveluiden, järviyhteyden, maiseman ja kulttuurihistorian sekä ekologisen verkoston kannalta. Kauppi on ollut vuosikymmenien ajan sekä tamperelaisten että ulkopaikkakuntalaisten ulkoilu- ja virkistyskäytössä. Alueen monimuotoisen virkistyskäytön historiaan kuuluvat keskeisesti Kaupin kansanpuisto, pääosin jo ennen 1950-lukua alueelle muodostuneen Näsijärven rantaan ja lähisaarille sijoittuva yhteisöjen ja yksityisten lomarakentaminen sekä Niihaman siirtolapuutarha. Hakemuksessa ei ole esitetty alueelle perustamispäätökseen liitettäviä maankäyttö- ja rakennuslain 70 pykälässä tarkoitettuja määräyksiä.

Hakemuksessa kuvataan koko valmistelun toteutus- ja osallistamisprosessi. Hankkeesta on tiedotettu monipuolisesti hyödyntäen eri tiedotuskanavia. Hankkeella on Tampereen kaupungin internet-sivuilla omat hankesivut: <https://www.tampere.fi/asuminen-ja-ymparisto/ymparisto-ja-luonto/puistot-ja-viheralueet/kansallinen-kaupunkipuisto.html>.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakemus on valmisteltu suunnittelu- ja ohjausryhmissä perustuen maankäyttö- ja rakennuslaissa esitettyihin arvoihin, ympäristöministeriön asettamiin arviointikriteereihin sekä ajantasaiseen tietoon Tampereen maankäytön suunnittelun tilanteesta. Ympäristöministeriön asettamat kriteerit kaupunkipuistoille ovat sisältö, kaupunkikeskeisyys, laajuus ja eheys sekä ekologisuus ja jatkuvuus. Hakuvaiheen valmistelun aikana on lisäksi käyty keskustelua ympäristöministeriön edustajan kanssa aluerajauksesta, Tampereen kansallisen kaupunkipuiston sisältämistä arvoista ja arviointikriteerien täyttymisestä.

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alue

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakemus koskee hakemuksen liitekartalla 1 rajattua aluetta. Tampereen kansallinen kaupunkipuisto käsittää hakuvaiheessa Eteläpuistoa ja Viinikanlahtea koskevan muutosalueen, jolla aluerajaus on hakuvaiheessa ohjeellinen. Muutosalueen osalta kansallisen kaupunkipuiston rajausta tarkentuu alueille laadittavien asemakaavojen myötä ja täsmällinen rajausta esitetään ympäristöministeriön hyväksyttäväksi asemakaavojen tultua voimaan.

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston pinta-ala on 3 662 hehtaaria, josta Eteläpuisto-Viinikanlahti -muutosalueen osuus on 34 hehtaaria. Vesialuetta Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alueesta on 2 306 hehtaaria (63 %). Tampereen kansallinen kaupunkipuiston alue on jaettu kuuteen (6) osa-alueeseen: 1. Keskusta, 2. Viinikka-lidesjärvi, 3. Hatanpää-Härmälä, 4. Pyylikki-Pispala, 5. Näsijärvi-Lentävänniemi, 6. Lappi-Kauppi-Niihama.

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alueesta suurin osa on kaupungin tai valtion omistuksessa. Kirkot ja hautausmaat ovat seurakuntien omaisuutta. Kaupunki omistaa kansallisen kaupunkipuiston rajaukseen kuuluvista alueista 82 % eli 2 989 hehtaaria, josta on vesialuetta 1 872 hehtaaria. Mukana on jonkin verran myös yksityisomistuksessa olevia maita. Yksityisomistuksessa on maa-alueita muun muassa Kauppi-Niihaman alueella.

Kansalliseksi kaupunkipuistoksi esitettävän alueen erityiset arvot ja Tampereen rooli kansallisen kaupunkipuistojen verkostossa

Kaupunkipuistoksi rajattu alue perustuu Tampereen tarinaan historiallisena teollisuuskaupunkina järvien ja harjujen solmukohdassa. Tampereen kansallisen kaupunkipuiston erityispiirteitä ovat tunnusomainen ja tunnistettava maisemarakenne sekä historialliset elementit, kuten teollisuushistoria sekä kaupunkirakenteen ajallinen kerroksellisuus. Kaupungin historia kiteytyy Tammerkosken kansallismaisemaan, joka on kaupungin teollistumisen ja kaupungistumisen perusta. Kansalliseen kaupunkipuistoon ehdotetut alueet muodostavat Tampereen viherverkoston ytimen. Keskeisenä osana kansallisen kaupunkipuiston toteutusta ovat monimuotoiset ja laajat luontoalueet sekä monipuoliset virkistyspalvelut.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Teollisuuskaupungin historiaan kytkeytyvät Kaupin kansanpuisto, Pyynikki ja Viikinsaari sekä Niihaman siirtolapuutarha ovat osa kaupungin monipuolisia virkistyspalveluita tänäkin päivänä.

Alueen erityisarvot on kuvattu hakemuksessa osa-alueittain sekä hakemuksen liitteissä 3a Kulttuurihistorialliset arvot, 3b Luontoarvot, 3c Viher- ja siniverkosto ja liitteenä 11 olevissa hoito- ja käyttösuunnitelman osa-aluekorteissa.

Kansallisia kaupunkipuistoja on perustettu Suomeen yhteensä kymmenen. Tampereen kansallinen kaupunkipuisto olisi osa tätä valtakunnallista kansallisten kaupunkipuistojen verkostoa, jossa kaupungit ja puistot täydentävät ja tukevat toisiaan. Verkostojen hyöty tulee muun muassa yhteisen markkinoinnin kautta. Tampereen tarina ja siihen pohjautuva kansalliseksi kaupunkipuistoksi esitetty alue on maassamme ainutlaatuinen ja vastaavaa ei ole kansallisten kaupunkipuistojen arvomaisemien verkostossa.

Kansalliselle kaupunkipuistolle asetettujen kriteereiden täytyminen

Tampereella on hyvät lähtökohdat kansallisen kaupunkipuiston perustamiselle. Sisällön, kaupunkikeskeisyyden ja laajuuden kriteerien on arvioitu Tampereella täyttyvän hyvin. Alue täyttää kokonaisuutena eheyden, ekologisuuden ja jatkuvuuden kriteerit. Maankäytön suunnittelun tilanne asettaa erityisvaatimuksia kansallisen kaupunkipuiston muutosalueella (Eteläpuisto-Viinikanlahti) erityisesti eheyden ja jatkuvuuden kriteereiden toteutumiseksi. Lisäksi ekologisen verkoston toimivuuden kehittämiseen tulee kiinnittää huomiota. Kriteerien täyttymisen tueksi kaupunki sitoutuu muutosalueen kehittämiseen kansallisen kaupunkipuiston arvojen mukaisesti erillisten suunnittelua ohjaavien määräysten kautta.

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston erityisten arvojen turvaaminen

Kokonaisuudessaan alueella olevat erityiset arvot on varmistettu varsin hyvin kaavoituksella ja erilaisilla suojelupäätöksillä. Tampereen kansallisen kaupunkipuiston rajauksen perusteena ovat lainvoimaisten kaavojen virkistys-, suojelu- ja maisema-aluemerkinnät. Kaavojen strategiset kehittämisperiaatemerkinnot ja niiden määräykset tukevat kansallisen kaupunkipuiston tavoitteita ja alueen tulevaa kehittämistä. Alueen rakennettua ympäristöä on lisäksi suojeltu rakennussuojelu- ja kirkkolaitilla. Käynnissä olevissa yleiskaavan ja asemakaavojen päivitystyöissä huomioidaan kaavan yhteensovittaminen kansallisen kaupunkipuiston tavoitteiden kanssa.

Kansallisen kaupunkipuiston perustamispäätökseen voidaan kunnan suostumuksella ottaa alueen olennaisten arvojen säilyttämiseksi tarpeellisia määräyksiä (maankäyttö- ja rakennuslaki 70 §). Tampereen kansallisen kaupunkipuiston muutosalueen rajaus on Eteläpuiston-Viinikanlahden osalta ohjeellinen, ja se tarkentuu asemakaavoituksen yhteydessä. Kaupunki sitoutuu muutosalueen kehittämiseen kansallisen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kaupunkipuiston arvojen mukaisesti suunnittelua ohjaavien määräysten kautta. Tampereen kansallisen kaupunkipuiston muutosaluetta (Eteläpuisto-Viinikanlahti) koskien annetaan hakemuksessa seuraava erillismääräys:

”Viinikanlahden alueen asemakaavoituksessa Pyhäjärven rantavyöhykkeen ja järvimaiseman sekä ekologian kannalta tärkeää viher- ja virkistysyhteyttä kehitetään kansallisen kaupunkipuiston tavoitteiden mukaisesti. Rantavyöhyke varataan julkiseen käyttöön ja sinne osoitetaan pääkäyttötarkoituksen lisäksi alueita monipuolisille ja laadukkaille lähivirkistyspalveluille ja -toiminnoille. Viher- ja virkistysyhteyksien sekä ekologisten yhteyksien jatkuvuutta rantojen suuntaisesti kehitetään Hatanpään puistojen ja Viinikanojan välillä sekä rannan saavutettavuutta parannetaan.

Eteläpuiston ja lähiympäristön asemakaavoituksessa (koskien kohteita /alueita: Eteläpuisto, Koulukadun kenttä, De Gamlas Hem, Musiikkiopiston kortteli, Kulkutautisairaalan kortteli/kulkutautisairaala, Nalkalan tori ja Nalkalan kenttä) alueen ja kohteiden kaupunkikuvalliset, kulttuurihistorialliset ja rakennustaiteelliset merkittävät arvot suojellaan. Asemakaavoituksessa tulee varmistaa, että rannoille syntyy koko keskustaa palvelevia monipuolisia ja laadukkaita virkistäytymiseen soveltuvia julkisia alueita, virkistyspalveluita ja -toimintoja. Asemakaavoituksessa tulee varmistaa viheralueiden rannan suuntainen yhtenäisyys.”

Muut alueen hoidon ja käytön kannalta tarpeelliset määräykset annetaan hoito- ja käyttösuunnitelmassa. Tampereen kansallisen kaupunkipuiston tavoitteiden saavuttamiseksi Tampereen kaupunki laatii hoito- ja käyttösuunnitelman. Hoito- ja käyttösuunnitelmassa kuvataan yleisellä tasolla eri osa-alueiden arvot ja vuorovaikutuksessa asukkaiden kanssa linjatut tavoitteet ja toimenpide-ehdotukset kansallisen kaupunkipuiston alueen hoitamiseksi ja kehittämiseksi. Hoito- ja käyttösuunnitelman laatimista jatketaan keväällä 2021 ja asukkailla on mahdollisuus osallistua sen laatimiseen. Tavoitteena on, että kaupunginhallitus hyväksyy hoito- ja käyttösuunnitelman 2021 ja se toimitetaan ympäristöministeriöön vuoden 2021 aikana. Ympäristöministeriö hyväksyy hoito- ja käyttösuunnitelmasta koko kansallista kaupunkipuistoa koskevat yleiset ja osa-aluekohtaiset toimenpiteet, joilla alueen erityiset arvot huomioidaan hoidossa, käytössä ja alueen kehittämisessä.

Tiedoksi

Mikko Nurminen, Teppo Rantanen, Taru Kuosmanen, Tero Tenhunen, Lauri Savisaari, Toimi Jaatinen, Kari Kankaala, Virpi Ekholm, Taru Hurme, Elina Karppinen, Pia Hastio, Hanna Montonen, Timo Koski, Mirikka Katajamäki

Liitteet

1 Liite KH 23.11.2020 Tampereen kaupungin hakemus ympäristöministeriölle kansallisen kaupunkipuiston perustamiseksi Tampereelle

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

- 2 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 1: Tampereen kansallisen kaupunkipuiston rajaus
 - 3 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 2: Tampereen kansallisen kaupunkipuiston osa-alueet
 - 4 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 3a: Kulttuurihistorialliset arvot
 - 5 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 3b: Luontoarvot
 - 6 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 3c: Viher- ja siniverkosto
 - 7 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 4: Yleis- ja asemakaava-alueet Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alueella
 - 8 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 5: Vireillä olevat asemakaavat Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alueella
 - 9 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 6: Maa- ja vesialueiden omistus Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alueella
 - 10 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 7: Luettelo kiinteistöistä, joita Tampereen kansallisen kaupunkipuiston aluerajaus koskee
 - 11 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 8: Tampereen kansallisen kaupunkipuiston alueen kaupunginosat
 - 12 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 9: Tampereen kansallinen kaupunkipuisto - Tarveselvitys 2017 (KH 20.2.2017)
 - 13 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 10: Tampereen tarina 2015 (KH 20.2.2017)
 - 14 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 11: Hoito- ja käyttösuunnitelman osa-aluekortit, luonnos
 - 15 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 12: Hoito- ja käyttösuunnitelman sisältörunko
 - 16 Liite KH 23.11.2020 Hakemuksen liite 13: Tampereen kansallisen kaupunkipuiston valmisteluun liittyvät päätökset
-

Kaupunginhallitus, 15.04.2019, § 152

Valmistelijat / lisätiedot:
Mikko Nurminen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston tilannekatsaus merkitään tiedoksi.

Perustelut

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakuvaiheen valmistelu on käynnistetty syksyllä 2018. Pormestarin nimeämät suunnittelu- ja ohjausryhmät ovat valmistelleet asiaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarveselvitykseen ja päätökseen perustuen (KH 20.2.2017). Kansallisen kaupunkipuiston edistäminen on lisäksi kirjattu Lauri Lylyn pormestariohjelman 2017-2021 toimenpiteisiin. KH:n päätöksen mukaisesti valmistelun ensimmäisessä vaiheessa on tarkasteltu

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kaupunkirakenteen muutosalueiden tilannetta ja laadittu hakemuksen sekä käyttö- ja hoitosuunnitelman valmistelua varten uusi aluerajausehdotus.

Kansallinen kaupunkipuisto pohjautuu maankäyttö- ja rakennuslakiin (MRL § 68-71). Lain perusteella kansallinen kaupunkipuisto voidaan perustaa kulttuuri- tai luonnonmaiseman kauneuden, luonnon monimuotoisuuden, historiallisten ominaispiirteiden tai siihen liittyvien kaupunkikuvallisten, sosiaalisten, virkistyksellisten tai muiden erityisten arvojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi. Kansallinen kaupunkipuisto perustetaan kaupungin hakemuksesta. Sen perustamisesta sekä sen käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymisestä päättää ympäristöministeriö (YM). Hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelun tulee tapahtua vuorovaikutuksessa tahojen kanssa, joiden oloihin asia saattaa huomattavasti vaikuttaa (MRL § 70).

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakuvaiheen rajausehdotus on valmisteltu perustuen MRL:ssä esitettyihin arvoihin, YM:n lisäksi asettamiin arviointikriteereihin sekä ajantasaiseen tietoon Tampereen maankäytön suunnittelun tilanteesta. YM:n asettamat kriteerit kaupunkipuistoille ovat sisältö, kaupunkikeskeisyys, laajuus ja eheys sekä ekologisuus ja jatkuvuus. Rajauksen valmistelu on tehty suunnittelu- ja ohjausryhmissä. Hakuvaiheen valmistelun aikana on lisäksi käyty keskustelua YM:n edustajan kanssa rajausmuutosten vaikutuksista Tampereen kansallisen kaupunkipuiston sisältämiin arvoihin ja arviointikriteerien täyttymiseen. Viranomaisvalmistelussa laadittua rajausesitystä on muokattu kaupungin johtoryhmäkäsittelyyn 2.4.2019 perustuen.

Sisällön, kaupunkikeskeisyyden ja laajuuden kriteerien on arvioitu Tampereella täyttyvän hyvin. Kaupunkirakenteen muutosalueilla maankäytön suunnittelun tilanne asettaa haasteita rajauksen määrittelylle sekä eheyden, ekologisuuden ja jatkuvuuden kriteerien täyttymiselle. Hakuvaiheen rajausesityksessä on kaupunkipuiston varsinaisen rajauksen lisäksi esitetty yksi muutosalue (Eteläpuisto-Viinikanlahti) sekä yksi optioalue (Kaupin urheilupuisto). Muutosalue on kaupunkipuistohakemukseen sisältyvä suurpiirteinen ja myöhemmän asemakaavoituksen mukaan tarkentuva aluerajaus. Kaupunki sitoutuu muutosalueen kehittämiseen kansallisen kaupunkipuiston arvojen mukaisesti kaupunkipuiston sisältöön soveltuvilla osa-alueilla erillisten suunnittelua ohjaavien määräysten kautta. Optioalue ei liity MRL:ssä määriteltyyn hakuprosessiin.

Tarveselvitysvaiheen jälkeen tehdyt merkittävimmät muutokset rajausehdotuksessa ovat: Vuohenoja-Kirkkosuonnotkon poistaminen rajauksesta perustuen Hervannan valtavyöhykkeen ja raitiotien aiheuttamaan estevaikutukseen viher- ja virkistysyhteyksille. Viinikka-Nekalan valtakunnallisesti arvokas pientaloalue sekä eheämpi Nekalan siirtolapuutarha korvaavat uudessa rajausehdotuksessa Petsamon asuinalueen ja Litukan siirtolapuutarhan koillisosan. Kaupin

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

urheilupuiston asemakaavoitus on käynnistymässä, mistä johtuen alue on muutettu optioalueeksi. Härmälänranta on liitetty rajaukseen uutena alueena vesiyhteyttä pitkin. Tarveselvitysvaiheessa määriteltyä laajaa muutosaluetta Eteläpuiston, Viinikanlahden ja Viinikanojan alueella on tarkennettu. Niihama-Ruotula-Alasjärvi-alueen roolista osana kaupunkipuistoa on käyty laajaa keskustelua suunnittelu- ja ohjausryhmätasolla. Alueen maankäyttöratkaisujen ollessa avoinna aluetta voisi esittää optioalueena, mutta toistaiseksi kokonaisuus on rajattu valmistelun ulkopuolelle. Lisäksi eri puolilla tarveselvityksessä esitetyn rajauksen alueella on tehty useita vähäisempiä rajaustarkistuksia.

Hakuvaiheen rajausehdotus on tavoitteena tuoda kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi keväällä 2019. Samalla rajausehdotus esitetään asetettavaksi nähtäville asukkaiden ja osallisten palautteenantoa varten. Mielipiteitä esitetään kerättäväksi karttakyselyn ja keskustelutilaisuuden avulla. Nähtävillä olon jälkeen mielipiteet kootaan, niiden vaikutuksia arvioidaan ja mahdollisista muutostarpeista aluerajaukseen ja Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakemuksen sekä hoito- ja käyttösuunnitelman valmisteluun päätetään. Osallistamisen ja mahdollisten rajausmuutosten jälkeen käynnistetään hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelu. Valmistelu tehdään yhteistyössä ympäristöministeriön kanssa varmistaen hakemuksen riittävyys MRL:iin ja YM:n asettamiin arviointikriteereihin nähden. Tavoitteena on jättää hakemus Tampereen kaupunkipuiston perustamisesta ympäristöministeriölle vuoden 2020 aikana.

Tiedoksi

Mikko Nurminen, Pia Hastio, Mirjam Larinkari

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle, yleiskaavapäällikkö Pia Hastiolle ja suunnittelupäällikkö Mirjam Larinkarille. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet

1 Esittelymateriaali

Kaupunginhallitus, 12.08.2019, § 334

Valmistelijat / lisätiedot:
Mikko Nurminen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston valmisteluaineistoon liittyvä 12.8.2019 päivätty rajausehdotus hyväksytään asetettavaksi julkisesti nähtäville asukkaiden ja osallisten palautteenantoa varten.

Perustelut

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakuvaiheen valmistelu on käynnistetty syksyllä 2018. Pormestarin nimeämät suunnittelu- ja ohjausryhmät ovat valmistelleet asiaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarveselvitykseen ja päätökseen perustuen (kaupunginhallitus 20.2.2017 § 121). Kansallisen kaupunkipuiston edistäminen on lisäksi kirjattu Lauri Lylyn pormestariohjelman 2017-2021 toimenpiteisiin. Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti valmistelun ensimmäisessä vaiheessa on tarkasteltu kaupunkirakenteen muutosalueiden tilannetta ja laadittu hakemuksen sekä käyttö- ja hoitosuunnitelman valmistelua varten tarveselvitystä tarkentava rajausehdotus Tampereen kansalliseksi kaupunkipuistoksi.

Kansallinen kaupunkipuisto pohjautuu maankäyttö- ja rakennuslakiin (MRL § 68-71). Lain perusteella kansallinen kaupunkipuisto voidaan perustaa kulttuuri- tai luonnonmaiseman kauneuden, luonnon monimuotoisuuden, historiallisten ominaispiirteiden tai siihen liittyvien kaupunkikuvallisten, sosiaalisten, virkistyksellisten tai muiden erityisten arvojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi. Kansallinen kaupunkipuisto perustetaan kaupungin hakemuksesta. Sen perustamisesta sekä sen käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymisestä päättää ympäristöministeriö. Hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelun tulee tapahtua vuorovaikutuksessa tahojen kanssa, joiden oloihin asia saattaa huomattavasti vaikuttaa (MRL § 70).

Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakuvaiheen rajausehdotus on valmisteltu perustuen maankäyttö- ja rakennuslaissa esitettyihin arvoihin, ympäristöministeriön asettamiin arviointikriteereihin sekä ajantasaiseen tietoon Tampereen maankäytön suunnittelun tilanteesta. Ympäristöministeriön asettamat kriteerit kaupunkipuistoille ovat sisältö, kaupunkikeskeisyys, laajuus ja eheys sekä ekologisuus ja jatkuvuus. Rajauksen valmistelu on tehty suunnittelu- ja ohjausryhmissä. Hakuvaiheen valmistelun aikana on lisäksi käyty keskustelua ympäristöministeriön edustajan kanssa rajausmuutosten vaikutuksista Tampereen kansallisen kaupunkipuiston sisältämiin arvoihin ja arviointikriteerien täyttymiseen.

Sisällön, kaupunkikeskeisyyden ja laajuuden kriteerien on arvioitu Tampereella täyttyvän hyvin. Kaupunkirakenteen muutosalueilla maankäytön suunnittelun tilanne asettaa haasteita rajauksen määrittelylle sekä eheyden, ekologisuuden ja jatkuvuuden kriteerien täyttymiselle. Hakuvaiheen rajausesityksessä on kaupunkipuiston varsinaisen rajauksen lisäksi esitetty yksi muutosalue (Eteläpuisto-Viinikanlahti) sekä yksi optioalue (Kaupin urheilupuisto). Muutosalue on kaupunkipuistohakemukseen sisältyvä, myöhemmän asemakaavoituksen mukaan tarkentuva aluerajaus. Kaupunki sitoutuu muutosalueen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kehittämiseen kansallisen kaupunkipuiston arvojen mukaisesti kaupunkipuiston sisältöön soveltuvilla osa-alueilla erillisten suunnittelua ohjaavien määräysten kautta. Optioalue ei liity maankäyttö- ja rakennuslaissa määriteltyyn hakuprosessiin.

Tarveselvitysvaiheen jälkeen tehdyt merkittävimmät muutokset rajausehdotuksessa ovat: Vuohenoja-Kirkkosuonnotkon poistaminen rajauksesta perustuen Hervannan valtavyöhykkeen ja raitiotien aiheuttamaan estevaikutukseen viher- ja virkistysyhteyksille. Viinikka-Nekalan valtakunnallisesti arvokas pientaloalue sekä eheämpi Nekalan siirtolapuutarha korvaavat uudessa rajausehdotuksessa Petsamon asuinalueen ja Litukan siirtolapuutarhan koillisosan. Kaupin urheilupuiston asemakaavoitus on käynnistymässä, mistä johtuen alue on rajattu ulkopuolelle alustavasta rajausehdotuksesta, mutta asemakaavatyön tavoitteiden pohjalta aluetta voi pitää optioalueena. Härmälänranta on liitetty rajaukseen uutena alueena vesiyhteyttä pitkin. Tarveselvitysvaiheessa määriteltyä laajaa muutosaluetta Eteläpuiston, Viinikanlahden ja Viinikanojan alueella on tarkennettu. Niihama-Ruotula-Alasjärvi -alueen roolista osana kaupunkipuistoa on käyty laajaa keskustelua suunnittelu- ja ohjausryhmätasolla. Alueen maankäyttöratkaisujen ollessa avoinna aluetta voisi esittää optioalueena, mutta toistaiseksi kokonaisuus on yleiskaavan keskeneräisyyden takia rajattu valmistelun ulkopuolelle. Lisäksi eri puolilla tarveselvityksessä esitetyn rajauksen alueella on tehty useita vähäisempiä rajaustarkistuksia.

Hakuvaiheen valmisteluaineistoon liittyvä alustava rajausehdotus asetetaan nähtäville asukkaiden ja osallisten palautteenantoa varten. Nähtävilläoloaikana järjestetään asukastilaisuus, mielipiteitä hankkeesta sekä alustavasta rajausehdotuksesta kerätään nettikyselyn avulla.

Palautte käsitellään ja jatkotyö ohjeistetaan kaupunginhallituksessa. Nähtävilläolon jälkeen käynnistetään hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelu, jossa hyödynnetään saatua palautetta. Hakemuksen sekä hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelu tehdään yhteistyössä ympäristöministeriön kanssa varmistaen hakemuksen riittävyys maankäyttö- ja rakennuslain ja ympäristöministeriön asettamiin arviointikriteereihin nähden. Hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelu etenee MRL § 70 mukaisesti. Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hakemusluonnos on tavoitteena tuoda kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi keväällä 2020. Tavoitteena on jättää hakemus Tampereen kansallisen kaupunkipuiston perustamisesta ympäristöministeriölle vuoden 2020 aikana.

Samaan aikaan kansallisen kaupunkipuistohankkeen kanssa on ollut käynnissä Kauppi-Niihaman vertaissuunnitteluprosessi, jossa syntynyt aineisto tukee Tampereen kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelman valmistelua.

Tiedoksi

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Mikko Nurminen, Teppo Rantanen, Taru Kuosmanen, Lauri Savisaari, Toimi Jaatinen, Taru Hurme, Kari Kankaala, Tero Tenhunen, Elina Karppinen, Pia Hastio, Timo Koski, Mirikka Katajamäki

Kokouskäsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Mikko Nurmiselle, yleiskaavapäällikkö Pia Hastiolle sekä suunnittelupäällikkö Timo Koskelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet

1 Kh liite 12.8.2019 Tampereen kansallinen kaupunkipuisto, rajausehdotus

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 506

Tampereen kaupungin talouskatsaus 10/2020

TRE:2707/02.02.01/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Jukka Männikkö

Valmistelijan yhteystiedot

Talousjohtaja Jukka Männikkö, puh. 050 576 7539, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kaupungin talouskatsaus 10/2020 merkitään tiedoksi.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Jukka Männikölle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Perustelut

Vuoden 2020 talousarviossa tuloslaskelma päättyi tasapainoiseen nollatulokseen ja vielä helmikuussa näytti siltä, että tavoite saavutetaan. Koronapandemia muutti kuitenkin talouden näkymiä ennennäkemättömän nopeasti ja paljon ja loppukevällä talouden ennusteet olivat hyvin heikot. Vuoden aikana kaupungin toteuttamat sopeuttamistoimet, henkilöstön joustavuus ja erityisesti maan hallituksen kuntatalouden tukipaketit ovat kääntämässä kuluvan vuoden talousluvut hyvin suotuisiksi.

Tampereen kaupungin tammi-lokakuun ulkoinen tulos oli 59,8 milj. euroa ylijäämäinen. Toimintakulut ovat kasvaneet 2,0 prosenttia ja toimintakate 3,4 prosenttia. Tilikauden toimintamenojen kasvuennuste on 3,6 prosenttia. Toimintakatteen kasvuksi ennustetaan 7,5 prosenttia. Koronaepidemian aiheuttamat toimintatuottojen menetykset sekä maanmyyntivoittojen ja maankäyttösopimuskorvausten pieneneminen edellisvuodesta vaikuttavat merkittävästi nettomenojen kasvuun.

Kaupunginvaltuusto päätti 19.10.2020 useita talousarviomuutoksia vuoden 2020 talousarvioon. Muutoksilla heikennettiin toimintakatetta 35,0 milj. eurolla ja verotuloarviota pienennettiin 23,6 milj. eurolla. Valtionosuusarviota korotettiin 50,2 milj. eurolla.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Toimintakatteen ennustetaan toteutuvan 12,3 milj. euroa budjetoitua parempana. Konsernihallinnon, asunto- ja kiinteistölautakunnan, joukkoliikennelautakunnan sekä sivistys- ja kulttuurilautakunnan tilinpäätösennusteet ovat vuosisuunnitelmaa paremmat. Merkittävin ylitys on sosiaali- ja terveyslautakunnan 4,2 milj. euron toimintakatteen ylitysennuste.

Vuosikate-ennuste on 131,7 milj. euroa, mikä kattaa 118 prosenttia tilinpäätösennusteen poistoista. Verorahoituksen arvioidaan kokonaisuutena ylittävän vuosisuunnitelman 17,5 milj. eurolla. Valtionosuuksien 14,8 milj. euron ennusteen nousu syyskuusta aiheutui valtion tuesta kuntien korona-kustannuksiin (testaus, suojaus ym.), jotka kohdennetaan peruspalvelujen valtionosuuteen euroa/asukas-periaatteella.

Tilikauden tulosenuste on 20,2 milj. euroa ylijäämäinen. Tulosenuste parantui syyskuusta 13,2 milj. euroa.

Ulkoisten nettoinvestointien 238,6 milj. euroa ennuste alittaa vuosisuunnitelman 35,4 milj. eurolla. Nettoinvestointien ennuste on kasvanut syyskuusta 20,1 milj. eurolla, joka aiheutuu pääosin Hiedanrannan Kehitys Oy:n pääomittamisesta. Investointien tulo-rahoitusprosentiksi on tulossa 55.

Kaupungin lainakantaennuste on 906,7 milj. euroon. Asukaskohtainen lainamäärä on vuoden lopussa arviolta 3 759 euroa.

Tiedoksi

Jukka Männikkö, Hanna Jääskeläinen, konsernihallinto, palvelualueet ja liikelaitokset

Liitteet

1 Talouskatsaus 10_2020, esitysmateriaali

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus, § 507, 30.11.2020

Kaupunginhallitus, § 488, 11.11.2019

Kaupunginhallitus, § 63, 10.02.2020

§ 507

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilua koskevien yhteistyösopimusten hyväksyminen

TRE:6221/14.05.00/2019

Kaupunginhallitus, 30.11.2020, § 507

Valmistelija / lisätiedot:

Teppo Rantanen

Valmistelijan yhteystiedot

Työllisyysjohtaja Regina Saari, puh. 050 346 9603, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan TE-toimiston, KEHA-keskuksen sekä Pirkanmaan kaupunkien ja kuntien välillä tehtävän yhteistyösopimuksen neuvottelutilanne merkitään tiedoksi.

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilua koskevat seuraavat liitteenä olevat sopimukset hyväksytään sillä edellytyksellä, että kokeilua koskeva lainsäädäntö tulee voimaan

1. Kuntien välinen yhteistyösopimus työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta Pirkanmaan alueella liitteineen ja
2. Tampereen kaupunkiseudun TYP-sopimuksen muutos ajalle 1.1. - 31.12.2021.

Konsernijohtaja oikeutetaan tekemään sopimukseen vähäisiä teknisluonteisia muutoksia.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Teppo Rantaselle sekä työllisyysjohtaja Regina Saarelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistuivat ennen päätöksentekoa.

Perustelut

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tampereen kaupunginhallitus päätti 11.11.2019 § 488 hakeutumisesta työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun yhteisellä hakemuksella Pirkanmaan muiden kuntien kanssa ja hyväksyi kokeilua koskevan aiesopimuksen ja yhteisistä toiminnoista aiheutuvien kustannusten jakamista koskevan sopimuksen.

Edelleen 10.2.2020 § 63 kaupunginhallitus päätti Tampereen sitoutumisesta hallituksen esitysluonnoksen mukaisesti julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista koskevaksi kokeilualueeksi. Sitoutumisen ehdoksi asetettiin, ettei hallituksen esitys eduskuntakäsittelyssä syntyvine muutoksineen merkittävältä osin poikkea esitysluonnoksen sisällöstä ja että kokeilun resursointiin, hankintayhteistyön periaatteisiin, työnjakoon työttömyysturvatehtävissä, työhakijaksi ilmoittautumisen sujuvuuteen ja TE-toimiston työnantajayhteistyön kohdentumiseen koskeviin reunaehtoihin ei tule merkittäviä Tampereen kaupungin kannalta negatiivisia muutoksia valmistelun edetessä. Lisäksi kaupunginhallitus piti tärkeänä kokeilun onnistumisen kannalta sitä, että kaupungin antamassa työllisyyskokeilulakiluonnosta koskevassa lausunnossa (pormestari 23.1.2020 § 11) esitetyt ongelmakohdat huomioidaan ministeriön lopullista lakiesitystä annettaessa.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun liittyvä erillislainsäädäntö on parhaillaan eduskunnan käsittelyssä ja todennäköisesti valmistumassa vuoden loppuun mennessä. Kokeilulain on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2021. Kuntakokeilut päättyvät lakiesityksen mukaan 30.6.2023.

Kokeilun alueen kunnat vastaavat kokeilulain nojalla TE-toimiston asemesta eräistä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa tarkoitetuista palveluista ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaisista palveluista kokeilulaissa tarkoitettulle kohderyhmälle. Lisäksi kokeilun alueen kunnat todennäköisesti antavat kohderyhmälle eräitä työttömyysturvalaissa tarkoitettuja työvoimapoliittisia lausuntoja. Pirkanmaalla kokeilun alueen kunnat ovat alustavasti sopineet eräiden palvelujen osalta järjestämisvastuun siirrosta keskenään. Jotta kokeilun alue olisi toimivaltainen kokeilun käynnistyessä, tulee kuntien väliset yhteistyösopimukset olla hyväksytyt kunnissa ennen vuodenvaihdetta.

Pirkanmaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilun toiminta- ja palvelumalli on valmisteltu laaja-alaisessa kuntien välisessä yhteistyössä yhdessä kumppaneiden kanssa. Päävastuussa valmistelusta on ollut Pirkanmaan kuntien nimeämä valmisteluryhmä. Valmisteluprosessin johtaminen ja koordinointi on hoidettu Tampereelta. Kunnat ovat osallistuneet kokeilua koskevien sopimusten valmisteluun.

Kuntasopimus

Kuntien välisellä yhteistyösopimuksella työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta Pirkanmaan alueella (kuntasopimus) sovitaan Tampereen ja muiden kokeiluun kuuluvien kuntien välisestä yhteistyöstä

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kuntakokeiluun sekä kokeilulain toteuttamiseen liittyen. Kuntasopimuksessa sovitaan siitä, miten yhteistyö toteutetaan ja pääsopimuksen veloitteet pannaan täytäntöön. Kuntasopimus on myös kokeilulakiin liittyvien keskitettyjen palvelujen osalta Kuntalain 8 luvun 49 ja 54 § mukainen sopimus viranomaistehtävien hoitamisesta Tampereella. Kuntasopimuksen liitteessä sovitaan Tampereelle keskitettyjen tehtävien ja palvelujen kustannusten jaosta kuntien kesken.

Kuntasopimus liitteineen on valmisteltu kuntien syksyllä 2019 hyväksymien kokeilun aiesopimuksen ja kustannustenjakosopimuksen pohjalta. Aiesopimukseen verrattuna muuttuneet kohdat on kuntasopimuksessa merkitty punaisella tekstillä. Muutokset perustuvat kokeilun valmistelun aikana täydentyneeseen kokeilulainsäädäntöön (HE 87/2020 ja HE 114/2020) ja valtakunnallisiin valtionhallinnon linjauksiin sekä Pirkanmaan kokeilukuntien yhteiseen valmisteluun.

Yhteisten tehtävien osalta jaettavien kustannusten perusteet ja palvelujen sisältö on avattu aiempaa täsmällisemmin. Tampereelle keskitettyjen kotoutumisaikaisten työnhakija-asiakkaiden palvelujen ja kotoutumista edistävien ohjaus- ja neuvontapalvelujen osalta kustannustenjako pohjautuu kuntajohtajien linjaukseen palvelun suoriteperusteisesta laskuttamisesta.

Kuntasopimuksessa on nimetty kokeilun johtoryhmään Tampereelta työllisyysjohtaja, henkilöasiakaspalveluiden johtaja, kasvupalvelujohtaja, kansainvälisen osaamisen palvelujen johtaja, TYP:n johtaja, suunnittelupäällikkö ja henkilöstö- ja hallintopäällikkö.

TYP-sopimus

Pirkanmaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa ajalla 1.1.2021 - 30.6.2023 Tampereen kaupunkiseudun kunnat vastaavat kokeilun kohderyhmään kuuluvien työnhakijoiden palvelusta kokeiluhenkilöstön toimesta (kunnan ja TE-hallinnon siirtyvät asiantuntijat) yhdessä Kelan kanssa. Tämän kohderyhmän osalta työ- ja elinkeinotoimisto (TE-toimisto) ei näin ollen osallistu TYP-asiakkaiden palveluprosessiin kokeilun aikana, vaan kunnat vastaavat monialaisesta yhteispalvelusta myös työvoima- ja elinkeinopalvelujen osalta työllisyyden edistämisen kuntakokeilulain mukaisesti. TE-toimistoon jäävän monialaista tukea tarvitsevan asiakaskohderyhmän osalta TYP-toiminnasta sovitaan liitteenä olevan muutospöytäkirjan mukaisesti.

Kokeilun pääsopimus

Tampereen kaupunki on neuvotellut useaan otteeseen Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan TE-toimiston ja KEHA-keskuksen kanssa työllisyyden edistämisen kuntakokeilua koskevasta pääsopimuksesta (yhteistyösopimus Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan TE-toimiston, KEHA-keskuksen ja Pirkanmaan kaupunkien/kuntien välillä työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta).

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Pääsopimuksella on tarkoitus sopia mainittujen osapuolten välisestä yhteistyöstä, joka liittyy työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain toimeenpanoon ja tavoitteiden toteuttamiseen.

Neuvotteluissa ei ole päästy yhteisymmärrykseen siten, että sopimuksessa olisi riittävällä tavalla huomioitu kaupunginhallituksen 10.2.2020 tekemään päätökseen sisältyviä varauksia, kuten siirtyvä resurssia, ELY-keskuksen kanssa tehtävän hankintayhteistyön periaatteita sekä alueellisten rekrytointi- ja yrityspalvelujen yhtenäisyyden varmistamista.

Neuvotteluja jatketaan ja kaupunginhallitus hyväksyy lopullisen sopimuksen hallintosäännön 15 § 26 kohdan nojalla.

Kokeilun resursointi

Pirkanmaan kunnat ovat sitoutuneet kokeiluhakemuksessaan integroimaan lakisääteliset ja yleisen toimialansa puitteissa resursoimansa työllisyyttä edistävät palvelut työllisyyden kuntakokeilun käyttöön. Hakeutumisvaiheessa Pirkanmaan kuntien yhteenlaskettu resursointi kokeiluun yleisen toimialan puitteissa oli vuositasona noin 19,5 milj. euroa, josta henkilöstöresurssien osuus oli noin 7,2 milj. euroa. Ministeriön edellyttämä 15 prosentin panostus suhteessa kunnan osarahoittamaan työmarkkinatuen maksusuuteen täyttyy sekä kokeilun kokonaisuuden että yksittäisten kuntien osalta. Tämän resursoinnin lisäksi kokeilun käyttöön tulee huomattava osuus kuntien lakisäätelisiin tehtäviin liittyviä resursseja, joita laskelmassa ei ole otettu huomioon. Lakisäätelisten tehtävien kytkeminen kokeiluun vähintään kaksinkertaistaa Pirkanmaan kuntien kokeiluun osoittamat resurssit. Lisäksi kunnat hyödyntävät työllisyyden edistämiseksi koko ekosysteeminsä palvelutarjontaa (esim. elinkeino-, koulutus-, sosiaali- ja terveystyöpalvelut, sivistystyöpalvelut jne.).

TE-toimisto olisi siirtämässä 171,7 henkilötyövuotta vastaavan määrän virkamiehiä kuntiin kokeilun tehtäviin kuntien suostumuksen perusteella. Tampereen osuus siirtyvästä henkilöstöstä on 112,3 henkilötyövuotta. Kunnat ovat määrittäneet TE-toimistosta siirtyvän henkilöstön tehtävät kokeilussa. Yhdistämällä kuntien ja valtion resurssit ja toimivaltaa pyritään vaikuttavampaan työllisyyden hoitoon.

Pirkanmaan kuntien vastuulle siirtyisi kokeilussa yhteensä noin 30 000 asiakasta kokeilulaissa määritellyn kohderyhmän mukaisesti. Tampereen osuus asiakasmäärästä olisi noin 19 000. Asiakasmääräarvio perustuu lokakuun 2020 tietoihin.

Valtion ensi vuoden talousarviota ei ole vielä hyväksytty, mutta valmistelussa työ- ja elinkeinoministeriön kanssa ja Pirkanmaan ELY-keskuksesta saadun alustavan tiedon mukaan vuodelle 2021 Pirkanmaan kokeilun alueelle olisi tulossa palkkatuki- ja starttirahapäätöksiä varten noin 15 milj. euroa päätöksentekooikeutta. Valmennus- ja asiantuntijapalveluiden uusien palvelujen määräraha kokeilun alueelle olisi

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

arviolta noin 5,5 - 6,5 milj. euroa vuodelle 2021. Valmennukset hankittaisiin lähtökohtaisesti kokeilun käyttöön kokeilukuntien ELY-keskukselle tekemien ehdotusten pohjalta.

Kotoutumiskoulutuksen osalta TEM:n määrittelemä arvio kiintiöstä vuodelle 2021 olisi 3,8 milj. euroa. Kotoutumiskoulutus olisi käytännössä kokonaan kokeilun asiakkaille ja koulutuksen sisältöä on valmistelu kokeilun ja ELY-keskuksen yhteistyönä. Täydentävän ammatillisen työvoimakoulutuksen ml. yhteishankintakoulutus määräarvio olisi noin 8 milj. euroa. Työvoimakoulutuspalvelut olisivat sekä TE-toimiston että kokeilun asiakkaiden käytössä. Koulutusesityksiä ovat tehneet niin TE-toimisto kuin kokeilukin. Pääosa ammatillisesta työvoimakoulutuksesta toteutetaan valtiosuusrahoitteisena, jossa määrärahat ohjautuvat suoraan työvoimakoulutuksen järjestämisluvan omaaville oppilaitoksille. Tarjonnasta on käyty yhteistä keskustelua valmisteluvaiheessa ELY-keskuksen, TE-toimiston ja kokeilualueen kesken. Lisäksi ELY-keskuksen hankkimaan Yrittäjyysbuusti-palveluun ohjattaisiin asiakkaita sekä kunnista että TE-toimistosta.

TE-toimisto myöntää työvoimapolitiittisia hankeavustuksia pääsääntöisesti järjestöille ja kolmannelle sektorille. Vuoden 2021 määräraha-arvio on noin 1,6 milj. euroa. Työvoimapolitiittisten avustusten avulla syntyvät työllistymistä edistävät palvelut olisivat pääsääntöisesti kokeilun kohderyhmän käytettävissä.

Tiedoksi

Teppo Rantanen, Regina Saari

Liitteet

- 1 KH 30.11.2020 Liite 1 Pirkanmaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilun kuntasopimus
 - 2 KH 30.11.2020 Liite 2 Kustannustenjakoliite, Pirkanmaan työllisyyden kuntakokeilu
 - 3 KH 30.11.2020 Liite 3 Tampereen kaupunkiseudun TYP-sopimuksen muutos
-

Kaupunginhallitus, 11.11.2019, § 488

Valmistelijat / lisätiedot:
Teppo Rantanen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kaupunki hakee työllisyyden kuntakokeiluun osana Pirkanmaan yhteistä hakemusta.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Työllisyyden kuntakokeilua koskeva aiesopimus ja yhteisistä toiminnoista aiheutuvien kustannusten jakamista koskeva sopimus liitteineen hyväksytään.

Konsernijohtaja oikeutetaan hyväksymään sopimukseen vähäisiä muutoksia.

Tampereen kaupunki vastaa kokeiluhakemuksen allekirjoittamisesta ja jättämisestä käsittelyyn kaikkien Pirkanmaan työllisyyden kuntakokeiluun hakeutuvien kuntien puolesta.

Perustelut

Pääministeri Rinteen hallitusohjelmaan liittyen käynnistetään keväällä 2020 työllisyyden kuntakokeilut, joissa jatketaan ja laajennetaan vuoden 2018 lopussa päättyneiden alueellisten työllisyyskokeilujen toimintamallia.

Työ- ja elinkeinoministeriö on 8.10.2019 lähettänyt manner-Suomen kuntiin kirjeen hakeutumisesta työllisyyden kuntakokeiluihin (liite 1). Hakuaika kokeiluihin päättyy 19.11.2019. Kokeilujen on määrä käynnistyä keväällä 2020 ja ne kestävät vuoden 2022 loppuun.

Työllisyyden kuntakokeilujen tavoitteena on nykyistä tehokkaammin edistää työttömien työnhakijoiden työllistymistä ja koulutukseen ohjautumista ja tuoda uusia ratkaisuja osaavan työvoiman saatavuuteen. Kokeilujen tarkoituksena on parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille. Kokeiluissa kehitetään työnhakijoille tarjottavia työllistymistä tukevia palveluja ja palvelumalleja, joiden avulla voidaan nykyistä paremmin tunnistaa ja ratkaista asiakkaiden yksilölliset palvelutarpeet, työllistymisen esteet sekä osaamisen kehittämistarpeet.

Kokeiluihin ohjataan kokeilualueilla ne työttömät ja työvoimapalveluissa olevat työnhakijat, jotka eivät ole oikeutettuja ansiopäivärahaan. Lisäksi kohderyhmään kuuluvat kaikki alle 30-vuotiaat työnhakijat ja kaikki maahanmuuttajat, jotka ovat joko työttömänä tai työvoimapalveluissa hanke-alueiden TE-toimistoissa. Kokeilukunta vastaa näiden asiakasryhmien julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden (TE-palveluiden) tarjoamisesta. Ohjaaminen kunnan asiakkaaksi tarkoittaa sitä, että TE-toimisto ilmoittaa työnhakijalle, että jatkossa hänen kotikuntansa vastaa TE-palveluiden tarjoamisesta hänelle.

Kokeiluja seurataan jatkuvan tilastoseurannan ja erillisen tutkimusperusteisen vaikuttavuusarvioinnin avulla. Työ- ja elinkeinoministeriö valmistelee yhteistyössä kuntien ja muiden sidosryhmien kanssa kokeilujen valtakunnalliset seurantamittarit ja kokeilualueille tuotetaan seurantatietoa kokeilun edistymisestä kuukausittain. Kokeiluille laaditaan yhteinen arviointisuunnitelma.

Hallitus linjaa työvoimapolitiikan pysyvistä palvelurakenteesta hallituskauden aikana.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kokeiluun voi hakea ELY-alueella yksittäinen kunta tai useampi kunta yhdessä siten, että kokeiluun mukaan tulevien kuntien asukasmäärä yhteensä on vähintään 30 000. ELY-keskuksen alueella kokeiluihin siirtyisi pääsääntöisesti enintään noin 40 prosenttia TE-toimiston työnhakija-asiakkaista.

Useamman kunnan yhteisessä kokeilussa toimitetaan yksi hakemus. Hakemuksen liitteeksi tulee sisällyttää kuntien yhteistä kokeilua koskeva aiesopimus sekä kokeiluun osallistuvien kuntien kunnanhallitusten päätökset (pöytäkirjat).

Eduskunta päättää kokeiluun otettavista kunnista kokeilulain hyväksymisen yhteydessä. Hallituksen esitys kokeilulaiksi on tarkoitus antaa vuoden 2019 loppuun mennessä.

Työllisyyden kuntakokeilua on valmisteltu Pirkanmaan kaikkien kuntien yhteistyönä siten, että siihen voivat lähteä mukaan halukkaat kunnat. Valmisteluun on osallistunut myös Kuhmoinen, joka tulee osaksi Pirkanmaata vuonna 2021. Kaikki edellä mainitut kunnat ovat ilmoittaneet halukkuutensa osallistua Pirkanmaan yhteiseen työllisyyden kuntakokeiluhakemukseen.

Kukin kunta tekee päätöksen kokeiluun hakeutumisesta. Samassa yhteydessä kunta hyväksyy kokeilun aiesopimuksen (liite 2) ja yhteisistä toiminnoista aiheutuvien kustannusten jakamista koskevan sopimuksen liitteineen (liitteet 3-4). Kokeiluhakemuksen valmistelu on käynnissä ja valmistelua jatketaan hakemuksen jättämisen määräaikaan saakka. Hakemusta valmistellaan aiesopimuksessa kuvattujen periaatteiden mukaisesti.

Kokeilusta laaditaan ennen kokeilun käynnistymistä myös sopimus, jossa sovitaan Tampereen kaupungin, Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan TE-toimiston ja KEHA-keskuksen välisestä yhteistyöstä työllisyyden kuntakokeilun ja kokeilusta säädettävän erillislain toteutukseen liittyen. Tästä sopimuksesta käytetään nimitystä pääsopimus. Kuntien välinen yhteistyösopimus työllisyyden kuntakokeilusta Pirkanmaan alueella muodostaa pääsopimuksen liitteen. Kuntien yhteistyösopimus laaditaan kuntien välisen aiesopimuksen pohjalta.

Työ- ja elinkeinoministeriö edellyttää hakukirjeessä, että kunnat tuovat kokeiluun omia panoksia palvelutason nostamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi. Kuntien oman resursoinnin viitearvona ministeriö käyttää vuositasolla vähintään 15 prosentin tasoa vuoden 2018 työmarkkinatukimenoista käsittäen kokeiluun kohdentuvan henkilötyöpanoksen, kehittämispanoksen sekä muut kuin lakisääteiset palvelut kokeilun asiakkaille. Kokeiluhakemuksessa on esitettävä arvio kokeiluun kohdentuvista resursseista perusteluineen. Hakemuksen valmistelun yhteydessä on pyydetty kunnilta arviot edellä mainitun määrittelyn mukaisesta resursoinnista kussakin kunnassa. Pirkanmaan yhteenlaskettu resursointi on noin 19,5 milj. euroa. Arviossa ei ole huomioitu mm. lakisääteisiä palveluja kuten velvoitetäyttyölistämistä,

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kuntouttavaa työtoimintaa ja TYP-palvelua eikä kuntien maksamaa työmarkkinatuen rahoitusosuutta.

Työllisyyden kuntakokeilujen valtakunnallisen valmistelun tiiviistä aikataulusta johtuen kokeilujen kaikki reunaehdot ja kunnille valtiolta siirtyvä resursointi eivät tässä vaiheessa ole tiedossa. Työ- ja elinkeinoministeriö on todennut, että kunnilla on vielä kokeilulain lausuntokierroksella mahdollisuus vetäytyä kokeilusta.

Koska kyse on kunnan lakisääteisten tehtävien kasvattamisesta ja asian sekä periaatteellinen että käytännöllinen merkitys on suuri, asiassa on edellytettävä riittävien vaikutusmahdollisuuksien turvaamista kokeiluun hakeneille kunnille sekä lakia että siihen liittyviä teknisiä määrittelyjä ja laskentaperusteita valmisteltaessa.

Saatavilla olevilla tiedoilla ei voida saada yksityiskohtaista käsitystä työllisyyskokeilua säätelevän erillislainsäädännön sisällöstä tai valtiolta kunnan työnjohtoon siirtävästä henkilöstöressurssista.

Seuraavia kokeilun eri osa-alueita koskevien periaatteiden ja suunnitelmien on oltava määriteltyinä riittävällä tarkkuudella ennen lakiehdotuksen lausuntomenettelyä: kokeilun resursoinnin ja ELY-keskusten kanssa tehtävän hankintayhteistyön periaatteet, tarkennukset kunnan ja valtion työnjaosta työttömyysturvatehtävissä ja -neuvonnassa, työnhakijaksi ilmoittautumista koskevan prosessin sujuvuuden takaaminen TE-toimiston ja kokeilualueiden välillä sekä TE-toimistojen työnantajayhteistyön kohdentuminen kokeilualueiden asiakkaille.

Kuhmoisten kunnanhallitus päätti 4.11.2019, ettei Kuhmoinen hae työllisyyden kuntakokeiluun osana Pirkanmaan yhteistä hakemusta. Työllisyyden kuntakokeilua koskeva aiesopimus ja yhteisistä toiminnoista aiheutuvien kustannusten jakamista koskeva sopimus liitteineen on Kuhmoisten päätöksen johdosta päivitetty siten, että sopijaosapuolina ovat Pirkanmaan 22 kuntaa.

Tiedoksi

Teppo Rantanen, Regina Saari, Tommi Eskonen, Sari Oksanen, Mia Sorri, Mari Taverne, Tuula Mikkonen, Pirkanmaan kunnat, Kuhmoisten kunta

Liitteet

- 1 KH 11.11.2019 Liite 1 Hakeutuminen työllisyyden kuntakokeiluihin, TEM 8.10.2019
 - 2 KH 11.11.2019 Liite 2 Kuntien välinen aiesopimus, työllisyyden kuntakokeilu
 - 3 KH 11.11.2019 Liite 3 Sopimus yhteisten toimintojen kustannusten jakamisesta Pirkanmaan työllisyyden kuntakokeilussa 2020-2022
 - 4 KH 11.11.2019 Liite 4 Työllisyyden kuntakokeilu, yhteisten toimintojen jaettavat kustannukset, sopimuksen liite
-

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kaupunginhallitus, 10.02.2020, § 63

Valmistelijat / lisätiedot:
Teppo Rantanen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Tampereen kaupunki sitoutuu liitteenä 1 olevan hallituksen esitysluonnoksen mukaisesti julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista koskevaksi kokeilualueeksi.

Sitoutumisen ehtona on

ettei hallituksen esitys eduskuntakäsittelyssä syntyvine muutoksineen merkittävältä osin poikkea esitysluonnoksen sisällöstä ja

että kokeilun resursointiin, hankintayhteistyön periaatteisiin, työnjakoon työttömyysturvatehtävissä, työhakijaksi ilmoittautumisen sujuvuuteen ja TE-toimiston työnantajayhteistyön kohdentumiseen koskeviin reunaehtoihin ei tule merkittäviä Tampereen kaupungin kannalta negatiivisia muutoksia valmistelun edetessä.

Tärkeänä kokeilun onnistumisen kannalta pidetään sitä, että liitteenä 2 olevassa Tampereen kaupungin pormestarin antamassa työllisyyskokeilulakiluonnosta koskevassa lausunnossa esitetyt ongelmakohdat huomioidaan ministeriön lopullista lakiesitystä annettaessa.

Perustelut

Pääministeri Marinin hallitusohjelmaan liittyen käynnistetään keväällä 2020 työllisyyden kuntakokeilut. Tampereen kaupunginhallitus päätti 11.11.2019 § 488 kokeiluun hakeutumisesta osana Pirkanmaan kuntien yhteistä hakemusta. Samassa yhteydessä hyväksyttiin työllisyyden kuntakokeilua koskeva Pirkanmaan kuntien välinen aiesopimus ja yhteisistä toiminnoista aiheutuvien kustannusten jakamista koskeva sopimus liitteineen.

Työ- ja elinkeinoministeriö vahvisti 5.12.2019 Pirkanmaan kuntien valinnan kokeilun jatkovalmisteluun. Pirkanmaan jatkovalmistelun strategisena viitekehystenä toimii kokeiluhakemus.

Lopullisesti kokeilualueista päättää eduskunta kokeilulain hyväksymisen yhteydessä keväällä 2020.

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista koskevasta kokeilusta (kokeilulaki) julkaistiin kommentoitavaksi 20.12.2019 (liite 1). Työ- ja elinkeinoministeriö järjesti 17.1.2020 hallituksen esitysluonnokseen liittyvän kuulemistilaisuuden. Luonnosta hallituksen esitykseksi on ollut mahdollista kommentoida Ota kantaa -palvelussa 24.1.2020 asti.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kommentteja käytetään hallituksen esityksen työstämisessä ja viimeistelyssä. Tampereen kaupunki on antanut pormestarin päätöksellä (23.1.2020 § 11) kirjallisen lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi (liite 2). Lausunnossa otettiin huomioon muiden Pirkanmaan kuntien kommentit sekä Kuntaliiton ja muiden suurten kaupunkien vastaavat lausunnot.

Annetussa lausunnossa todetaan, että Tampere pitää hyvänä, että kokeilulain keinoin annetaan halukkaille kunnille mahdollisuus osallistua julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden tuottamiseen. Laki mahdollistaa kunnille toimivallan työllisyysdenhoitoon kokeilulaissa määritellyn asiakaskohderyhmän osalta sekä pääsyn TE-hallinnon asiakastietojärjestelmään. Lisäksi lausunnossa todetaan, että kokeilulakiesitysluonnoksen pykälätekstit ovat pääosin hyväksyttävissä. Sen sijaan lakiesitysluonnoksen yleis- ja yksityiskohtaisissa perusteluissa on kirjauksia, joihin toivotaan muutoksia. Tampereen lausunnossa keskeisimpinä huomioina esitetään mm. että kokeilun tavoitteet tulisi kertoa selkeämmin ja pitkälle tulevaisuuteen ulottuvina. Kysymyksessä on jo kolmas kuntakokeilu. Hallitusohjelman kirjausten ja Tampereen näkemyksen mukaan palvelurakennemuutoksessa tulisi päästä pysyvämpiin ratkaisuihin ja kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestämisessä selkiyttää. Kokeilulain perusteissa järjestämisvastuun käsite tulisi määritellä sen mukaisena kuin järjestämisvastuu yleensä käsitetään.

Kaupunginhallituksen päätöksen 11.11.2019 § 488 perustelutekstissä todettiin, että kokeilujen kaikki reunaehdot ja kunnille valtiolta siirtyvä resursointi eivät hakeutumispäätöstä tehtäessä olleet tiedossa. Jotta kunnat voivat sitovasti päättää työllisyyden kuntakokeiluun osallistumisesta ja kokeilusta johtuvien vastuiden vastaanottamisesta, hakeutumispäätöksen perustelutekstissä edellytettiin seuraavien periaatteiden ja suunnitelmien riittävän tarkkaa määrittelyä ennen lakiehdotuksen lausuntomenettelyä: kokeilun resursoinnin ja ELY-keskusten kanssa tehtävän hankintayhteistyön periaatteet, tarkennukset kunnan ja valtion työnjaosta työttömyysturvatehtävissä ja -neuvonnassa, työnhakijaksi ilmoittautumista koskevan prosessin sujumuuden takaaminen TE-toimiston ja kokeilualueiden välillä sekä TE-toimistojen työnantajayhteistyön kohdentuminen kokeilualueiden asiakkaille.

Kokeilun resursointi:

Kuntaliitto ja kuusi suurinta kaupunkia ovat neuvottelet työ- ja elinkeinoministeriön, TE-toimistojen ja ELY-keskusten edustajien kanssa TE-toimistojen henkilöstöresurssien jakoperusteista. TEM on tehnyt erilaisia laskentamalleja ja vaihtoehtoja kokeiluihin siirtyvien henkilötyövuosien osalta. Jakoperusteissa on pyritty huomioimaan sekä kokeilualueiden että TE-toimistojen toimintaedellytykset kokeilujen käynnistyessä. Jakoperusteissa on otettu huomioon mm. siirtyvän asiakaskunnan palvelutarpeet, kokeilukuntien ja TE-hallinnon välinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

lainsäädännöllinen työnjako kokeilussa, yritys- ja työnantajapalvelujen järjestäminen koko maakunnan alueella sekä työttömyysturvaan liittyvä kokeilualueille jäävä työ.

Valtakunnallisesti asiaa valmisteleva työryhmä on 7.1.2020 kokouksessaan päättänyt esittää resurssijakoa liitteenä olevan mallin mukaisesti (liite 3). Tämän mallin voidaan katsoa olevan kokeilukunnille esitetyistä vaihtoehdoista paras. Mallissa Pirkanmaan kokeilualueelle olisi siirtymässä 126,0 henkilötyövuotta (htv), josta Tampereen osuus on 79,7 htv:ä. Ylä-Pirkanmaan osuus on 4,0 htv:ä, Länsi-Pirkanmaan osuus 8,0 htv:ä, Etelä-Pirkanmaan osuus 9,8 htv:ä ja Tampereen kehyskuntien osuus 24,5 htv:ä. Htv-luvut on laskettu vuoden 2018 tietojen mukaan ja ne tullaan viimeistään helmikuussa 2020 täsmäyttämään vuoden 2019 tietojen mukaan. TEM:stä saadun tiedon mukaan htv-luvut eivät tule täsmäytyksessä ainakaan laskemaan.

Kokeilun resursointia tullaan tarkastelemaan myös kokeilun aikana työryhmän yhdessä sopimien periaatteiden mukaisesti. Alueelliset luvut sisältävät vielä Tampereelle keskitettäviksi sovittujen palvelujen resursoinnin. Muilta osin henkilöstön tehtäväkuvat ja toiminta suunnitellaan alueilla kuntien välisenä yhteistyönä lakisääteisten tehtävien toimeenpano huomioiden. TE-henkilöstö on siirtymässä kokeilukuntien työnjohdon alaisuuteen virkamieslain 20 § mukaisesti säilyttäen virkasuhteensa TE-hallintoon. Siirtyminen perustuu siirtyvän henkilön, TE-toimiston ja vastaanottavan kunnan suostumukseen. Näillä näkymin yt-prosessi käynnistyy TE-hallinnossa helmikuun loppupuolella.

ELY-keskuksen kanssa tehtävän hankintayhteistyön periaatteet:

Pirkanmaan kokeilun valmisteluryhmä on käynyt Pirkanmaan ELY-keskuksen kanssa neuvotteluja työllisyysmäärärahojen käytöstä kokeilun aikana. Hankintayhteistyön periaatteet on määritetty alueellisesti Pirkanmaalla. Vuodelle 2020 jo tehdyt julkisia työvoimapalveluja koskevat hankinnat (ammattillinen työvoimakoulutus, kotoutumiskoulutus, valmennus- ja asiantuntijapalvelut, muut hankinnat) ovat työllisyyskokeilun asiakkaiden käytössä. Palveluihin ohjaamisesta sovitaan myöhemmin tarkemmin. Tulevien hankintojen osalta ELY-keskus käynnistää valmistelu- ja suunnittelu-yhteistyön työllisyyskokeilun kanssa sovittavan aikataulun mukaisesti.

Kunnan ja valtion työnjako työttömyysturvatehtävissä ja -neuvonnassa:

Kuntakokeilujen aikana on tarkoituksena, että TE-toimisto vastaisi työttömyysturvan perus- ja asiantuntijalausuntojen tekemisestä. Asiakasprosessin sujuvuuden kannalta selvityspyyntöjen teko on kokeilulaissa siirtymässä kunnille. Tämä on otettu huomioon kokeilun htv-resursoinnin laskentaperusteissa. Työttömyysturvatehtävien siirtoa TE-hallinnosta maksajille valmistella tällä hetkellä valtakunnallisesti, ja on mahdollista, että työnjakoon tulee muutoksia vuonna 2021.

Työnhakijaksi ilmoittautumisen sujuvuus:

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tampere kaupunki on neuvotellut valtakunnallisen KEHA-keskuksen kanssa kokeilun kohderyhmään kuuluvien asiakkaiden siirrosta kuntiin säädettävän kokeilulain mukaisesti. Asiakkaat tullaan siirtämään tietokanta-script -siirtona tietojärjestelmässä asiakkaan kotikunnan vastuulle. KEHA-keskuksen mukaan kokeilujen alussa asiakassiirrot vievät koko maassa noin kaksi viikkoa. Myös kokeilun aikana asiakaskohderyhmään kuuluvien asiakkaiden siirto tulee tapahtumaan tietojärjestelmän kautta. Kotikunta saa siirroista vastaanottoilmoituksen. Uudet työnhakija-asiakkaat ilmoittautuvat työnhakijoiksi TE-toimistoissa, joista asiakkaan palveluvastuun siirto asiakkaan kotikuntaan tapahtuu. Pääsääntöisesti asiakkaat ilmoittautuvat työnhakijaksi sähköisesti. Kolmannen maan kansalaiset ilmoittautuvat valtaosin paperilomakkeilla ja heidän asiakkuutensa TE-toimisto siirtää Tampereelle, jos kysymyksessä on kotoutumisvaiheessa oleva asiakas. Työnhakijaksi ilmoittautumisen sujuvuuden voidaan arvioida olevan uudessa Pirkanmaan työllisyyskokeilussa parempi ja tarkoituksenmukaisempi kuin vuosien 2017-2018 kokeilussa, mikäli KEHA:n kuvaama toimintamalli toteutuu.

TE-toimiston työnantajayhteistyön kohdentuminen kokeilualueiden asiakkaille:

Työnantaja- ja yrityspalvelujen henkilöstöresursointi jää kokonaisuudessaan TE-toimistoille. TE-toimistot rakentavat kokeilukuntien kanssa yhteisen toimintamallin työnantaja- ja yrityspalvelujen osalta. Kokeilulaissa on määritelty yhteistyövelvoite kokeilukuntien ja TE-toimiston kesken. Toimintomalleja suunnitellaan parhaillaan sekä valtakunnallisesti että alueellisesti.

Yhteenvetona voidaan todeta, että kokeilun hakeutumispäätöksessä (KH 11.11.2019 § 488) edellytetyt kokeilun reunaehtojen tarkennukset on saatu ja ne ovat hyväksyttävissä.

Tiedoksi

Teppo Rantanen, Regina Saari

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden johtaja Teppo Rantaselle sekä työllisyysjohtaja Regina Saarelle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 KH-keko 10.2.2020 Liite 1 Luonnos hallituksen esitykseksi_kokeilulaki
- 2 KH-keko 10.2.2020 Liite 2 Tampereen kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi työllisyyden kuntakokeiluista
- 3 KH-keko 10.2.2020 Liite 3 Työllisyyden kuntakokeilut_htvresurssit_TEM

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 508

Lautakuntien ja jaostojen ym. sekä viranhaltijoiden ym. päätösten otto-oikeus

Päätös

Pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäviksi lukuun ottamatta yhdyskuntalautakunnan 24.11.2020 päätöstä 320 koskien Oikaisuvaatimusta suunnittelupäällikön päätökseen liikennemerkkimuutoksista Mältrinrannassa.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kokouskäsitely

Asian käsittelyn kuluessa Juhana Suoniemi ehdotti, että kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta yhdyskuntalautakunnan 24.11.2020 päätökseen 320 koskien Oikaisuvaatimusta suunnittelupäällikön päätökseen liikennemerkkimuutoksista Mältrinrannassa. Jaakko Mustakallio kannatti Suoniemen ehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli Suoniemen ehdotuksen saamaa kannatusta ja totesi sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Perustelut

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjat:

- sivistys- ja kulttuurilautakunnan 19.11.2020
- sosiaali- ja terveyslautakunnan yksilöasioiden jaoston 25.11.2020
- yhdyskuntalautakunnan 24.11.2020

sekä seuraavat viranhaltijapäätökset:

Hankejohtaja

§ 89 Kiinteistökehittämiskonsultoinnin tilaaminen Hakametsän kehityshankkeeseen Sivu Consulting Oy:ltä, 23.11.2020

Johtaja, ammatillinen koulutus

§ 256 Tuntiopettajan viran täyttäminen Tampereen seudun ammattiopisto Tredun Santalahdentien toimipisteessä, äidinkieli ja suomi toisena kielenä, 23.11.2020

§ 257 Tuntiopettajan viran täyttäminen Tampereen seudun ammattiopisto Tredun Santalahdentien toimipisteessä, äidinkieli ja suomi toisena kielenä, 19.11.2020

§ 259 Tuntiopettajan viran täyttäminen Tampereen seudun ammattiopisto Tredun Kangasalan toimipisteessä, sosiaali- ja terveysala, 20.11.2020

§ 264 Päätoimisen tuntiopettajan ottaminen Tredun Hervannan kampukseen 1.1.2021 alkaen, 24.11.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Johtaja, kaupunkiympäristön palvelualue

§ 130 Tampereen Infra Oy:ltä tilattavat rakennuskohteet 2020 lisätilaus numero 2, 25.11.2020

§ 132 Sulkavuoresta louhittavan kiviaineksen kuljettaminen Niemenrantaan ja hyödyntäminen sataman rakentamisessa, kustannusten jako ja laskuttamisperiaatteet, 25.11.2020

§ 131 Asiakirjapyyntö poikkeamislupaa koskeneen keskustelutilaisuuden muistiinpanoista, 25.11.2020

Johtaja, sivistyspalvelujen palvelualue

§ 34 Tampereen taidemuseon visiotyön hankinta Pentagon Design Oy:ltä, 25.11.2020

Johtaja, sosiaali- ja terveystyöpalvelujen palvelualue

§ 71 Laitoskuntoutuspalvelujen hankinta, 24.11.2020

§ 70 Sosiaali- ja terveystyöpalvelujen vuosisuunnitelman 2020 muuttaminen (vastaanottopalvelut), 19.11.2020

Kasvatus- ja opetusjohtaja

§ 143 Perusopetuksen rehtorin viran täyttäminen Atalan koulussa, 25.11.2020

§ 144 Perusopetuksen rehtorin viran täyttäminen Hatanpään koulussa, 25.11.2020

Kiinteistöjohtaja

§ 687 Ennakkolausunto etuosto-oikeuden käyttämisestä, 19.11.2020

Konsernijohtaja

§ 126 Koivupirtin Säätiö sr:n lainan takaisinmaksuohjelman muutos, 20.11.2020

§ 127 Pirkan Opiskelija-asunnot Oy:n lainan rahoittajan hyväksyminen, 20.11.2020

§ 130 Takahuhdin päiväkodin vesivahingosta 4.5.2020 aiheutuneiden kustannusten korvaaminen vahinkorahastosta, 20.11.2020

§ 131 Lausunto Kansallisarkistolle Kansallisarkiston määräykset arkistoitavien erikoisaineistojen digitointiin -ohjelun muuttamisesta, 20.11.2020

§ 132 Kortteleita 837-117-426, 837-117-427, 837-117-445, 837-118-330, 837-118-447, 837-118-448 ja tilaa 837-599-2-17 sekä rautatiealuetta ja katualuetta koskevan yhteisjärjestelysopimuksen hyväksyminen, 20.11.2020

§ 133 Lausunto valtiovarainministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi avoimen datan direktiivin täytäntöönpanoa koskevasta lainsäädännöstä, 23.11.2020

Koulutusjohtaja, Pynnikin kampus

§ 31 Tuntiopettajan sijaisen ottaminen Tampereen seudun ammattiopisto Tredun Santalahdentien toimipisteeseen, 23.11.2020

Palvelujohtaja, lasten, nuorten ja perheiden palvelut

§ 180 Sosiaalityöntekijän viran täyttäminen, 24.11.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Pormestari

§ 117 Kaupin yliopistollisen sotekeskus (KOMAS TKIO) -hankkeen ohjausryhmän nimeäminen, 20.11.2020

§ 118 Tampereen ja Tarton kaupunkien yhteistyöpöytäkirjan 2021–2022 hyväksyminen, 20.11.2020

§ 119 Vieraanvaraisuus RAU Tampere ry:lle 27.3.2021, 20.11.2020

§ 120 Vieraanvaraisuus Valtakunnallisille Musiikkikasvatuspäiville 18.11.2021, 26.11.2020

§ 121 Vieraanvaraisuus Pirkanmaan neuroyhdistykselle 2.9.2021, 26.11.2020

Tietohallintojohtaja

§ 109 Timecon Worktime -sovelluksen lisälisenssien tilaus ja toimeksiantosopimuksen muutos, 20.11.2020

§ 113 Microsoft-lisenssien tilaaminen Atea Finland Oy:ltä, 26.11.2020

§ 114 Tiedolla johtamisen mallin kehittämistä koskevan asiantuntijapalvelun tilaaminen Tiedolla työelämään -hankkeelle, 26.11.2020

§ 112 Smart Tampere Digiohjelman ICT-määrärahojen allokointi ajalle 11-12/2020, 26.11.2020

Vastaava rehtori, Koillinen, Kaakko ja Etelä

§ 222 Luokanopettajan viran täyttäminen Hatanpään koulussa, 25.11.2020

§ 223 Luokanopettajan viran täyttäminen Etelä-Hervannan koulussa, 25.11.2020

§ 224 Luokanopettajan viran täyttäminen Etelä-Hervannan koulussa, 25.11.2020

§ 225 Luokanopettajan viran täyttäminen Etelä-Hervannan koulussa, 25.11.2020

§ 226 Luokanopettajan viran täyttäminen Etelä-Hervannan koulussa, 25.11.2020

§ 227 Luokanopettajan viran täyttäminen Atalan koulussa, 25.11.2020

§ 228 Luokanopettajan viran täyttäminen Annalan koulussa, 25.11.2020

§ 229 Luokanopettajan viran täyttäminen Annalan koulussa, 25.11.2020

§ 230 Luokanopettajan viran täyttäminen Annalan koulussa, 25.11.2020

§ 231 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Hatanpään koulussa, 25.11.2020

§ 232 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Takahuhdin koulussa, 25.11.2020

§ 233 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Peltolammin koulussa, 25.11.2020

§ 234 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Etelä-Hervannan koulussa, 25.11.2020

§ 235 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Ahvenisjärven koulussa, 25.11.2020

§ 236 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Takahuhdin koulussa, 25.11.2020

§ 237 Erytisylokanopettajan viran täyttäminen Annalan koulussa, 25.11.2020

§ 238 Äidinkielen ja kirjallisuuden lehtorin viran täyttäminen Kaukajärven koulussa, 25.11.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 239 Matematiikan, fysiikan ja kemian lehtorin viran täyttäminen Takahuhdin koulussa, 25.11.2020

§ 240 Päätoimisen tuntiopettajan (matematiikka) tehtävän täyttäminen Etelä-Hervannan koulussa, 25.11.2020

§ 241 Historian ja yhteiskuntaopin lehtorin viran täyttäminen Kaukajärven koulussa, 25.11.2020

Vastaava rehtori, Länsi ja Keskusta

§ 180 Erityisluokanopettajan viran täyttäminen Wivi Lönnin koulussa, 24.11.2020

§ 181 Erityisluokanopettajan viran täyttäminen Sammon koulussa, 24.11.2020

§ 182 Erityisopettajan viran täyttäminen Pispalan koulussa, 24.11.2020

§ 183 Kotitalouden lehtorin viran täyttäminen Juhannuskylän koulussa, 24.11.2020

§ 184 Äidinkielen ja kirjallisuuden lehtorin (suomi toisena kielenä) viran täyttäminen Tesoman koulussa, 24.11.2020

§ 185 Päätoimisen tuntiopettajan (biologia ja maantieto) tehtävän täyttäminen Lielahden koulussa, 24.11.2020

§ 186 Päätoimisen tuntiopettajan (käsityö) tehtävän täyttäminen Lielahden koulussa, 24.11.2020

§ 187 Musiikin lehtorin viran täyttäminen Tesoman koulussa, 24.11.2020

§ 188 Matematiikan, fysiikan ja kemian lehtorin viran täyttäminen Wivi Lönnin koulussa, 24.11.2020

§ 189 Ruotsin ja englannin kielen lehtorin viran täyttäminen Sammon koulussa, 24.11.2020

§ 190 Oppilaanohjauksen lehtorin viran täyttäminen Juhannuskylän koulussa, 24.11.2020

§ 191 Ruotsin ja saksan kielen lehtorin viran täyttäminen Kaarilan koulussa, 24.11.2020

§ 192 Oppilaanohjauksen lehtorin viran täyttäminen Tampereen kansainvälisessä koulussa, 24.11.2020

§ 193 Erityisluokanopettajan viran täyttäminen Lielahden koulussa, 25.11.2020

§ 194 Luokanopettajan viran täyttäminen Wivi Lönnin koulussa, 25.11.2020

§ 195 Luokanopettajan viran täyttäminen Tesoman koulussa, 25.11.2020

§ 196 Luokanopettajan viran täyttäminen Tesoman koulussa, 25.11.2020

§ 197 Luokanopettajan viran täyttäminen Lielahden koulussa, 25.11.2020

§ 198 Luokanopettajan viran täyttäminen Lielahden koulussa, 25.11.2020

§ 199 Luokanopettajan viran täyttäminen Juhannuskylän koulussa, 25.11.2020

§ 200 Luokanopettajan viran täyttäminen Juhannuskylän koulussa, 25.11.2020

§ 201 Luokanopettajan viran täyttäminen Lamminpään koulussa, 25.11.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 509

Tiedoksi merkittävät asiat

TRE:8010/00.01.03/2019

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Päätösehdotus oli

Merkitään tiedoksi.

Kokouskäsittely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden riskienhallinta- ja turvallisuusjohtaja Jouni Perttulalle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa kohtien 4 ja 5 käsittelyn aikana.

Perustelut

1) Pirkanmaan liitto on lähettänyt kaupungille Pirkanmaan maakuntavaltuuston esityslistan 30.11.2020 (TRE:180/00.03.01/2020). Esityslista ja pöytäkirja ovat luettavissa kokonaisuudessaan internetissä osoitteessa <http://pirkanmaajulkaisu.ktweb.fi/>

2) Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymä on lähettänyt kaupungille Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymän yhtymäkokouksen esityslistan 17.12.2020 (TRE:680/00.03.01/2020). Esityslista ja pöytäkirja ovat luettavissa kokonaisuudessaan internetissä osoitteesta <https://tamperenseutu.fi/seutuyhteisty/toimielimet-ja-toimintamalli/yhtymakokous/>

3) Lautakuntiin menossa olevia asioita

4) COVID-19-epidemian tilannekuva

5) Kaupunginhallitus päätti, että Joulutori toteutetaan torimyyntinä (kauppapaikkana) noudattaen turvallisuutta koskevia ohjeita (vahva suositus maskien käytölle, turvavälit, alueen asiakasmäärän rajoittaminen niin, että turvallinen kaupankäynti voidaan toteuttaa).

Liitteet

1 Maakuntavaltuuston asialista 30.11.2020

2 TSKY yhtymäkokouksen asialista 17.12.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 510

Tilintarkastajan selvitys ei-julkisen asiakirjan käsittelystä kaupungin hallinnossa ja jatkotoimenpiteet (Salassa pidettävä)

Julkl (621/1999) 24.1 §:n 15-kohta

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 511

LISÄPYKÄLÄ: Pirkanmaan alueellisen pandemiaohjausryhmän 29.11.2020 antamat suositukset

TRE:7160/09.05.01/2020

Valmistelija / lisätiedot:
Reija Linnamaa ReijaLin

Valmistelijan yhteystiedot

Riskienhallinta- ja turvallisuusjohtaja Jouni Perttula, puh. 040 196 6512,
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Pirkanmaan alueellisen pandemiaohjausryhmän 29.11.2020 antamat suositukset merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus totesi osaltaan, että suositukset voidaan laittaa täytäntöön Tampereen kaupungin osalta.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus oli

Pirkanmaan alueellisen pandemiaohjausryhmän 29.11.2020 antamat suositukset merkitään tiedoksi.

Kokouskäsitely

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden riskienhallinta- ja turvallisuusjohtaja Jouni Perttulalle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Asian esittelijä konsernijohtaja Juha Yli-Rajala lisäsi päätösehdotuksen toisen ponnien, joka kuuluu seuraavasti: "Kaupunginhallitus toteaa osaltaan, että suositukset voidaan laittaa täytäntöön Tampereen kaupungin osalta."

Puheenjohtaja totesi näin muutetun päätösehdotuksen olevan asian käsittelyn pohjana.

Anna-Kaisa Ikonen, Aila Dünder-Järvinen, Mikko Aaltonen, Aleksi Jäntti, Johanna Loukaskorpi, Jaakko Stenhäll sekä Anna-Maria Maunu poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Perustelut

Pirkanmaan alueellinen pandemiaohjausryhmä tiedotti 29.11.2020, että valtakunnallinen koronatilanne on heikentynyt ja Pirkanmaan tilanne mennyt viikon kuluessa huonompaan suuntaan. Samalla kun tartuntamäärät ovat kasvaneet, yli 50-vuotiaiden osuus sairastuneista on

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kasvanut edellisviikosta (18%:sta 29%:iin). Pirkanmaallakin on olemassa realistinen uhka terveydenhuollon ylikuormittumisesta.

Lauantaina 14 vuorokauden ilmaantuvuus nousi Pirkanmaalla 59:ään tapaukseen 100 000 asukasta kohden. Edeltäneen seitsemän vuorokauden aikana on todettu 199 uutta tartuntaa. Positiivisten näytteiden osuus testatuista seitsemän vuorokauden aikajaksolla on noussut kahteen prosenttiin. Koko syksyn tämä luku on pysynyt alle yhden prosentin, mitä pidetään tavoitteena ja perusvaiheen prosenttiosuutena. Kiihtymisvaiheessa se on 1-2%. Kuluvalle viikolla oli lauantaihin mennessä todettu 152 tartuntaa, ja näistä 93:n (61%) tartuntalähde oli tiedossa.

Pirkanmaa on lähellä siirtymistä leviämisvaiheeseen, joten Pirkanmaan alueellinen pandemiaohjausryhmä on 29.11.2020 linjannut uusia suosituksia kunnille ja kansalaisille:

- Julkisissa sisätiloissa sekä museoissa ja teattereissa yleisömäärä suositellaan rajattavaksi 2.-21.12. korkeintaan kymmeneen henkilöön. Kaikissa yleisötilaisuuksissa suositellaan noudatettavan korkeintaan 10 hengen rajaa. Aluehallintovirastolle ehdotetaan yli 10 henkilön yleisötilaisuuksien ja yleisten kokousten kieltämistä. Tarvittaessa myös yksittäinen kunta voi tehdä näitä koskevan velvoittavan päätöksen oman kuntansa osalta.
- Julkiset ja yksityiset sisäliikuntatilat suositellaan suljettaviksi 2.-21.12. Kilpa- ja huippu-urheilun harjoittelu- ja kilpailumahdollisuudet turvataan sarjalisenssisopimukseen tai urheilusopimukseen perustuvalla ammattilaisurheilulle opetus- ja kulttuuriministeriön määritelmän mukaisesti, maajoukkuetoiminnalle, Olympiakomitean tukiurheilijoille ja opetus- ja kulttuuriministeriön apurahaurheilijoille. Aikuisten joukkueurheilun ja kontakti- ja kamppailulajien suositusta tauottamisesta jatketaan 21.12. asti
- Uimahallit, kylpylät ja yleiset saunat suositellaan suljettaviksi 2.-21.12.
- Nuorisotilat suositellaan suljettaviksi 2.-21.12.
- Kirjastojen suositellaan 2.-21.12. tarjoavan rajattua palvelua vain lainaustoimintaa varten.
- Huvi- ja leikkipuistot suositellaan suljettaviksi 2.-21.12.
- Yksityistilaisuuksissa jatketaan 10 henkilön henkilösuositusta 21.12. asti
- Kauppakeskuksissa suositellaan suljettaviksi oleskelutilat 21.12. asti
- Työväen- ja kansalaisopistojen ja taiteen perusopetuksen kausi suositellaan päätettäväksi tai siirrettäväksi etäopetukseksi 2.-21.12.
- Tarpeetonta matkustamista suositellaan vältettäväksi erityisesti leviämisvaiheen maakuntiin (tällä hetkellä esim. Uusimaa)

Toisen asteen opetus jatkuu Pirkanmaalla lähiopetuksena. Siellä sekä oppilaat että henkilökunta noudattavat aiemman suosituksen mukaisesti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

kaikkia tartuntojen torjumiseksi annettuja ohjeita ja käyttävät kasvomaskeja.

Aiemmin annetut suositukset kasvomaskien käytöstä ja etätyöstä sekä sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköiden vierailuja koskevat rajoitukset pysyvät voimassa. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut tarjotaan asiakkaille edelleen ensisijaisesti lähipalveluina.

Tampereen kaupungin häirötilanteiden aikainen johtoryhmä on 28.11.2020 käynyt läpi pandemiaohjausryhmän antamat, 2.12.2020 voimaan tulevat suositukset ja arvioinut niiden vaikutuksia kaupungin toimintoihin.

Sivistyspalvelujen palvelualueen toimintasäännön liitteenä olevan delegoinnin mukaan kasvatus- ja opetusjohtaja, kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja sekä palveluyksikön johtajat päättävät yksiköiden aukioloajoista sekä toiminnan johtamisesta ja organisoinnista erikseen.

Tiedoksi

Jouni Perttula, Taru Kuosmanen, Lauri Savisaari, Mikko Nurminen, Teppo Rantanen

Liitteet

1 Pirkanmaan alueellisen pandemiaohjausryhmän tiedote 29.11.2020

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Muutoksenhakukielto

§498, §499, §500, §501, §502, §503, §504, §505, §506, §507, §509, §510, §511

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)